

LEY N° 1551

DE 20 DE ABRIL DE 1994

LEY DE PARTICIPACIÓN POPULAR

GONZALO SÁNCHEZ DE LOZADA
PRESIDENTE CONSTITUCIONAL DE LA REPÚBLICA

Por cuanto, el Honorable Congreso Nacional, ha sancionado la siguiente Ley:

**EL HONORABLE CONGRESO NACIONAL,
DECRETA:**

TÍTULO I DE LA PARTICIPACIÓN POPULAR

CAPÍTULO I DEL ALCANCE DE LA PARTICIPACIÓN POPULAR

ARTÍCULO 1° (Objetos)

La presente Ley reconoce, promueve y consolida el proceso de participación popular articulando a las comunidades indígenas, campesinas y urbanas, en la vida jurídica, política y económica del país. Procura mejorar la calidad de vida de la mujer y el hombre boliviano, con una más justa distribución y mejor administración de los recursos públicos. Fortalece los instrumentos políticos y económicos necesarios para perfeccionar la democracia representativa, facilitando la participación ciudadana y garantizando la igualdad de oportunidades en los niveles de representación a mujeres y hombres.

NOTA: **ARTÍCULO 2° DE LA LEY N° 1702.** - *El texto del artículo 1° de la Ley 1551, queda modificado en los siguientes términos:*

“ARTÍCULO 1° (Objetos)

La presente Ley reconoce, promueve y consolida el proceso de Participación Popular, articulando a las Comunidades Indígenas, Pueblos Indígenas, Comunidades Campesinas y Juntas Vecinales, respectivamente, en la vida jurídica, política y económica del país. Procura mejorar la calidad de vida de la mujer y el hombre boliviano, con una más justa distribución y mejor administración de los recursos públicos, Fortalece los instrumentos políticos y económicos necesarios para perfeccionar la democracia representativa, incorporando la participación ciudadana en un proceso, perfeccionar la democracia representativa, incorporando la participación ciudadana en un proceso de democracia participativa y garantizando la igualdad de oportunidades en los niveles de representación a mujeres y hombres”.

ARTÍCULO 2° (Alcance) *Para lograr los objetivos señalados en el Art. 1°:*

a) *Reconoce personalidad jurídica a las Organizaciones Territoriales de Base, urbanas y rurales y las relaciona con los órganos públicos.*

NOTA: **ARTÍCULO 3° DE LA LEY N° 1702.** *El texto del inciso a) del artículo 2 de la Ley 1551 queda modificado en los siguientes términos:*

ARTÍCULO 2° (Alcance) *Para lograr los objetivos señalados en el Art. 1°:*

- a) En concordancia con lo dispuesto por el artículo 171 de la Constitución Política del Estado, reconoce personalidad jurídica a las Comunidades Indígenas, Pueblos Indígenas, Comunidades Campesinas y Juntas vecinales, respectivamente, que son organizaciones territoriales de base relacionándolas con los órganos públicos conforme a Ley”.
- b) Delimita como jurisdicción territorial del Gobierno Municipal, a la Sección de Provincia. Amplía competencias e incrementa recursos en favor de los Gobiernos Municipales, y les transfiere la infraestructura física de educación, salud, deportes, caminos vecinales, microriego, con la obligación de administrarla, mantenerla y renovarla.

- c) Establece el principio de distribución igualitaria por habitante, de los recursos de coparticipación tributaria asignados y transferidos a los Departamentos, a través de los municipios y universidades correspondientes, buscando corregir los desequilibrios históricos existentes entre las áreas urbanas y rurales.
- d) Reordena las atribuciones y competencias de los órganos públicos para que actúen en el marco de los derechos y deberes reconocidos en la presente Ley.

CAPÍTULO II DE LOS SUJETOS DE LA PARTICIPACIÓN POPULAR

ARTÍCULO 3º (Organizaciones Territoriales de Base y Representación)

- I. Se define como sujetos de la Participación Popular a las Organizaciones Territoriales de Base, expresadas en las comunidades campesinas, pueblos indígenas y juntas vecinales, organizadas según sus usos, costumbres o disposiciones estatutarias.
- II. Se reconoce como representante de las Organizaciones Territoriales de Base a los hombres y mujeres, Capitanes, Jilacatas, Curacas, Mallcus, Secretarios (as) Generales y otros (as), designados (as) según sus usos, costumbres y disposiciones estatutarias.

ARTÍCULO 4º (Personalidad Jurídica)

- I. Se reconoce personalidad jurídica a las Organizaciones Territoriales de Base que representen a toda la población urbana o rural de un determinado territorio, correspondiente en el área urbana a los barrios determinados por los Gobiernos Municipales y en el área rural a las comunidades existentes, con el único requisito de registrarse de conformidad al procedimiento establecido en la presente Ley.
- II. La personalidad jurídica reconocida por la presente ley, otorga capacidad legal a sus titulares para ser sujetos de los derechos y obligaciones emergentes de todos los actos civiles definidos por el ordenamiento jurídico nacional.

ARTÍCULO 5º (Registro de la Personalidad Jurídica)

- I. El registro de la personalidad jurídica de las comunidades campesinas, pueblos indígenas y juntas vecinales en la Sección de Provincia, se hará según la jurisdicción, mediante Resolución de la Prefectura o Subprefectura, en favor de la Organización Territorial de Base que presente documentos comunitarios tales como Libros de Actas, Actas de asambleas, acta de posesión que designe a su representantes o autoridades, y/o Reglamentos respectivos, de acuerdo a la naturaleza del peticionante, y previa Resolución afirmativa del Concejo o Junta Municipal correspondiente. Cumplidos los requisitos establecidos precedentemente, la autoridad administrativa competente no podrá negar el registro, siendo responsable de cualquier acción u omisión que incumpla lo establecido en el presente artículo.
- II. Las Organizaciones Territoriales de Base que hubieren obtenido personalidad Jurídica con anterioridad a la promulgación de la presente Ley, para gozar de los derechos establecidos en favor de la Participación Popular, deberán registrarse en las Prefecturas y Subprefecturas según corresponda, sin que la autoridad administrativa pueda formular observación alguna.
- III. El trámite para el registro de la personalidad jurídica reconocida por la presente ley, será gratuito.
- IV. Las demás Asociaciones Civiles se rigen por lo establecido en las Leyes que norman la materia.

ARTÍCULO 6º (Unidad de Representación)

- I. En cada unidad territorial, se reconocerá una sola Organización Territorial de Base, para acceder a los derechos y deberes definidos en la presente ley.
- II. Para cada Organización Territorial de Base se reconocerá una sola representación.
- III. En caso de presentarse conflicto de representación territorial o institucional, cuando las partes no lleguen a una solución concertada, la situación será resuelta en única instancia administrativa por el Concejo o Junta Municipal de la jurisdicción respectiva, sin perjuicio de que posteriormente las partes puedan recurrir a las instancias del Poder Judicial definidas por ley. Mientras dure el conflicto, queden suspendidos los derechos reconocidos en favor de las Organizaciones Territoriales de Base que sean parte de la controversia.

- IV. Los gobiernos municipales y las Asociaciones Comunitarias, velarán por la Unidad, organización y fortalecimiento de las Organizaciones Territoriales de Base, buscando evitar el fraccionamiento y la división innecesaria del territorio donde se encuentran.

ARTÍCULO 7° (Derechos de las Organizaciones Territoriales de Base)

Las Organizaciones Territoriales de Base, tiene los siguientes derechos:

- a. Proponer, pedir, controlar y supervisar la realización de obras y la prestación de servicios públicos de acuerdo a las necesidades comunitarias, en materias de educación, salud, deporte, saneamiento básico, microriego, caminos vecinales y desarrollo urbano y rural.
- b. Participar y promover acciones relacionadas a la gestión y preservación del medio ambiente, el equilibrio ecológico y el desarrollo sostenible.
- c. Representar y obtener la modificación de acciones, decisiones, obras o servicios brindados por los órganos públicos, cuando sean contrarios al interés comunitario.

d. Proponer el cambio o la ratificación de autoridades educativas y de salud dentro de su territorio.

NOTA: **ARTÍCULO 4° DE LA LEY N° 1702.- El texto del inciso d) del Artículo 7 de la Ley 1551, queda modificado en los siguientes términos:**

- “d) Proponer la ratificación o el cambio de las autoridades educativas y de salud de la respectiva jurisdicción municipal, participar y supervisar en el manejo de los servicios en el marco de la Ley.”
- e. Acceder a la información sobre los recursos destinados a la Participación Popular.

ARTÍCULO 8° (Deberes de las Organizaciones Territoriales de Base)

Las Organizaciones Territoriales de Base, tiene los siguientes deberes:

- a. Identificar, priorizar, participar y cooperar en la ejecución y administración de obras para el bienestar colectivo, atendiendo preferentemente los aspectos de educación formal y no formal, mejoramiento de la vivienda, cuidado y protección de la salud, masificación del deporte y mejoramiento de las técnicas de producción.
- b. Participar y cooperar con el trabajo solidario en la ejecución de obras y en la administración de los servicios públicos.
- c. Coadyuvar al mantenimiento, resguardo y protección de los bienes públicos, municipales y comunitarios.
- d. Informar y rendir cuentas a la comunidad de las acciones que desarrollen en su representación.
- e. Interponer los recursos administrativos y judiciales para la defensa de los derechos reconocidos en la presente ley.
- f. Promover el acceso equitativo de mujeres y hombres a niveles de representación.

ARTÍCULO 9° (Asociación Comunitaria)

Se reconoce a las Asociaciones Comunitarias Constituidas por las Organizaciones Territoriales de Base, según sus usos y costumbres o sus disposiciones estatutarias.

ARTÍCULO 10° (Comité de Vigilancia)

- I. Con el objeto de articular a las Organizaciones Territoriales de Base con cada uno de los Gobiernos Municipales en el ejercicio de los derechos y obligaciones establecidos en la presente Ley, se conforma un Comité de Vigilancia constituido por un (a) representante de cada cantón o Distrito de la jurisdicción elegido (a) por la Organización Territorial de Base respectiva, con las siguiente atribuciones:

- a) ~~Vigilar que los recursos municipales de participación popular sean invertidos en la población urbana y rural, de manera equitativa, constituyendo el nexo para que las Organizaciones Territoriales de Base ejerzan los derechos reconocidos por la presente ley.~~

NOTA: **DISPOSICIONES DEROGATORIAS DE LA LEY N° 2235.-**
Artículo 10°, inciso a) de la Ley N° 1551, de 20 de abril de 1994, Ley de Participación Popular.

b) *Controlar que no se destinen en gastos corrientes del Gobierno Municipal más del 10% de los recursos de la Participación Popular.*

NOTA: **ARTÍCULO 5° DE LA LEY N° 1702.- El texto del inciso b) del artículo 10 de la Ley 1551, queda modificado en los siguientes términos:**

- “b) Controlar que no se destinen en gastos corrientes del Gobierno Municipal más del 15% de los recursos de la Participación Popular.”
- c) Pronunciarse sobre el presupuesto de los recursos de Participación Popular y la rendición de cuentas de gastos e inversiones efectuada por el Gobierno Municipal. Este pronunciamiento deberá hacerse público por cualquier medio de comunicación, emitiéndose copia al Poder Ejecutivo para que actúe de conformidad a las atribuciones que le reconoce la Constitución Política del Estado.
- II. En las jurisdicciones municipales donde exista un sólo cantón, las Organizaciones Territoriales de Base elegirán tres ciudadanos para conformar el Comité de Vigilancia y donde existan dos cantones, cada uno elegirá dos.
- III. El Comité de Vigilancia definirá su forma de Organización y trabajo, así como la elección de su Directiva.

ARTÍCULO 11° (Suspensión de los recursos de la Participación Popular)

- I. Cuando exista una denuncia del Comité de Vigilancia con relación a Ordenanzas y Resoluciones Municipales, referidas a la Administración de los recursos municipales definidos para la Participación Popular, el Poder Ejecutivo, efectuará la evaluación consiguiente, y en su caso, requerirá a la municipalidad transgresora para que subsane la situación observada. En caso de no ser atendido el requerimiento de conformidad al inc. 9) del Art. 96 de la Constitución Política del Estado, el Poder Ejecutivo denunciará al Gobierno Municipal requerido ante el Senado Nacional.
- II. El Poder Ejecutivo también podrá requerir de oficio al Gobierno Municipal la rectificación de actos que considere contrarios a la Constitución Política del Estado y a las leyes, en caso de que la municipalidad requerida no acceda a subsanar las observaciones realizadas, el Poder Ejecutivo denunciará la omisión al Senado Nacional.
- III. Si el Senado Nacional admite la denuncia, quedan suspendidos los desembolsos de coparticipación tributaria para la Participación Popular, correspondientes al Gobierno Municipal denunciado. En tanto el Senado Nacional resuelva definitivamente la situación, los recursos de coparticipación continuarán acumulándose en la cuenta del Gobierno Municipal observado.

TÍTULO II

DE LOS GOBIERNOS MUNICIPALES

CAPÍTULO ÚNICO

DE LOS GOBIERNOS MUNICIPALES

ARTÍCULO 12° (Jurisdicción Municipal)

- I. La jurisdicción territorial de los Gobiernos Municipales es la Sección de Provincia.
- II. Habrá un solo Gobierno Municipal en cada Sección de Provincia.
- III. La jurisdicción municipal en las capitales de Departamento, corresponderá a su respectiva Sección de Provincia.

ARTÍCULO 13° (Transferencia de Infraestructura Física)

- I. Se transfiere a título gratuito en favor de los Gobiernos Municipales el derecho de propiedad sobre los bienes muebles e inmuebles afectados a la infraestructura física de los servicios públicos de salud, educación, cultura, deportes, caminos vecinales y microriego, consistentes en:
- a. Hospitales de segundo y tercer nivel, hospitales de distrito, centros de salud de área y puestos sanitarios dependientes de la Secretaría correspondiente del Ministerio de Desarrollo Humano.
- b. Establecimientos educativos públicos de los ciclos inicial, primario y secundario.

- c. Campos deportivos para las prácticas masivas y canchas polifuncionales deportivas, con excepción de las instalaciones ligadas a la práctica deportiva nacional e internacional.
 - d. Infraestructura de microriego y de caminos vecinales de propiedad estatal.
 - e. Casas de cultura, bibliotecas, museos y otros dependientes del Gobierno Nacional con excepción de aquellas instituciones consideradas como Patrimonio Nacional y aquellas que sean de propiedad de las universidades de cada jurisdicción departamental.
- II. El Poder Ejecutivo es el responsable de normar y definir las políticas nacionales para los sectores de salud, educación, cultura, deporte, caminos vecinales, riego y microriego, regir los servicios técnico-pedagógicos en educación y médico profesionales en la salud. Todo el personal docente, administrativo y técnico especializado, responsable de ejecutar dichas políticas, queda bajo la dependencia del Gobierno Nacional quien deberá remunerarlos asegurando así la unidad en la prestación de estos servicios sociales.

NOTA: *ARTÍCULO 6° DE LA LEY N° 1702.- Ampliase el artículo 13 de la Ley 1551, con el parágrafo III, que dirá:*

- “III. Los Gobiernos Municipales podrán autorizar el uso de los ingresos generados por servicios de los centros hospitalarios para requerimientos de personal en las áreas de administración y de servicios en dichos centros, adicional a los establecido por el Presupuesto General de la Nación.

ARTÍCULO 14° (Ampliación de Competencias Municipales)

- I. Se amplían todas las competencias municipales al ámbito rural de su jurisdicción territorial.
- II. Además de lo establecido en el Art. 9 de la Ley Orgánica de Municipalidades, se amplía la competencia municipal en las siguientes materias:
 - a) Administrar y controlar el equipamiento, mantenimiento y mejoramiento de los bienes muebles e inmuebles de propiedad del Gobierno Municipal, incluyendo los transferidos por la presente ley, reglamentando su uso.
 - b) Dotar el equipamiento, mobiliario, material didáctico, insumos, suministros incluyendo medicamentos y alimentos en los servicios de salud, administrando y supervisando su uso, para un adecuado funcionamiento de la infraestructura y los servicios de salud, saneamiento básico, educación, cultura y deporte.
 - c) Supervisar de acuerdo a los respectivos reglamentos, el desempeño de las autoridades educativas, directores y personal docente, y proponer a la autoridad educativa departamental la ratificación por buenos servicios o la remoción por causal justificada, por gestión directa o a solicitud de las organizaciones territoriales de base y del Comité de Vigilancia.
 - d) Fiscalizar, supervisar y proponer el cambio o la ratificación de las autoridades en el área de salud pública, con arreglo a los reglamentos sobre la materia y precautelando la eficaz prestación del servicio, por gestión directa o a solicitud de las Organizaciones Territoriales de Base y del Comité de Vigilancia.
 - e) Administrar los sistemas de catastro urbano y rural de acuerdo a las normas técnicas y de aplicación general emitidas por el Poder Ejecutivo.
 - f) Administrar los registros y padrones de contribuyentes necesarios para la recaudación de ingresos propios, en base al catastro rural y urbano y al Plan Nacional de uso de suelo aprobados por el Poder Ejecutivo.
 - g) Conservar y restaurar el patrimonio cultural e histórico y promover la cultura en todas sus expresiones.
 - h) Promover y fomentar las prácticas deportivas buscando su masificación y competitividad.
 - i) Promover el desarrollo rural mediante la utilización de tecnologías propias y otras aplicadas, obras de microriego y caminos vecinales.
 - j) Dotar y construir nueva infraestructura en educación, cultura, salud, deporte, caminos vecinales y saneamiento básico.

- k) Contribuir al mantenimiento de los caminos secundarios y vecinales que pasen por el municipio.
- l) Responder a las peticiones, representaciones, solicitudes y actos de control social de las Organizaciones Territoriales de Base y del Comité de Vigilancia.
- m) Atender los programas de alimentación complementaria incluyendo los desayunos escolares.
- n) Promover y fomentar políticas que incorporen las necesidades de las mujeres en el ámbito de las competencias municipales arriba mencionadas.
- o) Defender y proteger a niños, niñas y adolescentes de su jurisdicción mediante la creación de Defensorías de la Niñez y Adolescencia como instancia técnica promotora de defensa, protección y cumplimiento de los derechos del niño, niña y adolescente.

ARTÍCULO 15° (Otros Recursos para el Ejercicio de Competencias Municipales)

El Poder Ejecutivo podrá destinar recurso de origen interno, externo, crédito y cooperación internacional, para apoyar el ejercicio de las competencias de los Gobiernos Municipales, siempre y cuando se satisfagan las condiciones y contrapartes establecidas para su disponibilidad.

~~ARTÍCULO 16° (Elección de Concejales)~~

- ~~I. Se modifica la segunda parte del Art. 13 de la Ley Orgánica de Municipalidades cuyo texto dirá "Los (as) Concejales serán elegidos de conformidad al número de habitantes de los municipios y en número máximo de once, de la siguiente manera":~~
 - ~~a. Población hasta 50.000 habitantes, 5 Concejales.~~
 - ~~b. Por cada 50.000 habitantes más o fracción, dos concejales, hasta llegar al máximo establecido.~~
- ~~II. Las capitales de Departamento tendrán once Concejales.~~

NOTA: **ARTÍCULO 14° COMPLEMENTARIO DE LA LEY N° 2028.- Se abroga la Ley 696 de 10 de enero de 1985, Ley Orgánica de Municipalidades**

~~ARTÍCULO 17° (Agentes Municipales Cantonales y Subalcaldes)~~

- ~~I. Los Agentes municipales cantonales, miembros de la comunidad y residentes del lugar, serán elegidos por voto popular y directo, durarán en sus funciones el mismo período que los Concejales y tendrán las siguientes atribuciones:~~
 - ~~a) Apoyar a las Organizaciones Territoriales de Base del Cantón, rurales y urbanas en el ejercicio de los derechos y deberes establecidos en la presente ley.~~
 - ~~b) Ejercer las funciones delegadas por el Alcalde Municipal a nivel del cantón.~~
 - ~~c) Responder a la demanda y control de las Organizaciones Territoriales de Base del Cantón de conformidad con los derechos y deberes que los reconoce la presente ley.~~
- ~~II. Las(os) Subalcaldes urbanos, serán designados por el Alcalde Municipal como responsables administrativos del distrito que se les asigne y deben ser residentes de este Distrito.~~
- ~~III. En los lugares que exista una unidad geográfica socio cultural productiva o económica menor o mayor a un cantón el Gobierno Municipal aprobará la creación de un Distrito Municipal y la designación de un (a) Subalcalde.~~

NOTA: **ARTÍCULO 14° COMPLEMENTARIO DE LA LEY N° 2028.- Se derogan las siguientes disposiciones legales:**

- **El Artículo 17° de la Ley 1551, Ley de Participación Popular, relativo a los Agentes Municipales y Subalcaldes.**

ARTÍCULO 18° (Distritación)

Para efectos de la prestación de Servicios Públicos y delimitación de Unidades Censales, Electorales o de Planificación Rurales y/o Urbanas, se reconoce a la jurisdicción municipal o a la mancomunidad de municipios, como Distrito Administrativo al que deberán adecuarse todos aquellos servicios públicos que permitan tal sistema de Administración. Cada instancia distrital, rural y/o urbana estará integrada al Sistema de la Participación Popular definida en la presente Ley.

TÍTULO III
DE LOS RECURSOS DE LA PARTICIPACIÓN POPULAR

CAPÍTULO ÚNICO

ARTÍCULO 19° (Clasificación de los Ingresos del Estado)

A los efectos del Art. 146 de la Constitución Política del Estado, los ingresos del Estado se establecen con la siguiente clasificación:

A. SON INGRESOS NACIONALES:

1. El Impuesto al Valor Agregado (IVA)
2. El régimen Complementario del IVA (RC-IVA).
3. El Impuesto a la renta presunta de empresas (IRPE)
4. El impuesto a las transacciones (IT)
5. El impuesto a los consumos específicos (ICE)
6. El gravamen aduanero Consolidado (GAC)
7. El impuesto a la transmisión gratuita de bienes (Sucesiones)
8. El impuesto a las salidas al exterior (ISAE)

NOTA: La Ley N° 1606 sustituye al IRPE por el impuesto a las utilidades de las empresas IUE.

B. SON INGRESOS DEPARTAMENTALES:

1. Las regalías asignadas por ley.

C. SON INGRESOS MUNICIPALES:

C.1. El impuesto a la Renta Presunta de Propietarios de bienes que comprende:

1. El impuesto a la propiedad rural (IRPPB).
2. El impuesto a los inmuebles urbanos (IRPPB).
3. El impuesto sobre vehículos automotores, motonaves y aeronaves (IRPPB).

NOTA: Conforme a lo dispuesto por la Ley N° 1606 actualmente se denominan Impuesto a la Propiedad de Bienes Inmuebles y vehículos automotores, creándose también el impuesto Municipal a las Transferencias de Inmuebles y vehículos. (Ver Ley N° 1606)

C.2. Las patentes e impuestos establecidos por Ordenanza Municipal de conformidad a lo previsto por la Constitución Política del Estado.

ARTÍCULO 20° (Coparticipación Tributaria)

- I. La coparticipación Tributaria es entendida como una transferencia de recursos provenientes de los Ingresos Nacionales y las Universidades Públicas para el ejercicio de las competencias definidas por ley, ya para el cumplimiento de la Participación Popular.
- II. De la recaudación efectiva de las rentas nacionales definidas en el Art. 19 inc. a) de la presente ley, el 20% será destinado a los Gobiernos Municipales y el 5% a las Universidades Públicas.
- III. La totalidad de las rentas municipales definidas en el Art. 19 inc. c) de la presente ley, es de dominio exclusivo de los Gobiernos Municipales, quienes son responsables de recaudarlas e invertirlas de acuerdo al Presupuesto Municipal, conforme a las normas y procedimientos técnico tributarios reglamentados por el Poder Ejecutivo.

NOTA: ARTÍCULO 29 DE LA LEY N° 2770 (LEY DEL DEPORTE) Para el desarrollo deportivo en su jurisdicción, los Gobiernos Municipales asignarán los siguientes recursos:

- a) *El tres por ciento, como mínimo, de los recursos provenientes de la Coparticipación Tributaria, de conformidad con el párrafo II del artículo 20° y en cumplimiento a la ampliación de competencias establecidas en el art. 14 de la Ley 1551...*

ARTÍCULO 21° (Distribución por Habitante de la Coparticipación Tributaria)

La coparticipación tributaria señalada en el Art. anterior, se distribuirá ente las municipalidades beneficiarias en función del número de habitantes de cada jurisdicción municipal y ente las universidades públicas beneficiarias, de acuerdo al número de habitantes de la jurisdicción departamental en la que se encuentren.

ARTÍCULO 22° (Cuenta de Participación Popular)

- I. La Coparticipación Tributaria destinada a las Municipalidades será abonada automáticamente por el Tesoro General de la Nación, a través del Sistema Bancario, a la respectiva Cuenta de Participación Popular, en aquellos Municipios cuya población sea mayor a 5.000 habitantes.
- II. Los Municipios que no posean una población mínima de 5.000 habitantes deberán conformar mancomunidades para poder acceder a los mismos, a través de la Cuenta de la mancomunidades.

ARTÍCULO 23° (Condiciones para la Coparticipación Tributaria)

- I. Para disponer de los recursos de coparticipación tributaria, abonados en la cuenta de participación popular, los Gobiernos Municipales, en el marco del Art. 146 de la Constitución Política del Estado, deberán elaborar su presupuesto Municipal, concordante con su Plan Anual Operativo, así como efectuar la rendición de sus cuentas correspondientes a la ejecución presupuestaria de la gestión anual anterior, de conformidad a lo prescrito por el Art. 152° de la Constitución Política del Estado.
- II. En caso de que el Gobierno Municipal no dé cumplimiento a las disposiciones del presente artículo, y a las normas de los Sistemas de Administración y Control Establecidos por la Ley N° 1178, el Poder Ejecutivo lo denunciará ante el H. Senado Nacional para los fines consiguientes de ley.
- III. Los Gobiernos Municipales deberán asignar a inversiones públicas por lo menos el 90% de los recursos de la Coparticipación tributaria para la Participación Popular.

NOTA: *ARTÍCULO 8° DE LA LEY N° 1702.- El texto del artículo 23 de la Ley 1551, queda modificado en el parágrafo III y ampliado en el IV y V en los siguientes términos:*

- ~~“III. Los Gobiernos Municipales deberán asignar a inversiones públicas por lo menos el 85% de los recursos de la Coparticipación Tributaria para la Participación Popular.~~
- ~~IV. Los Gobiernos Municipales podrán asignar hasta un 15% de los recursos de la Coparticipación Tributaria, a las partidas 10000, 20000 y 30000 correspondiente al gasto corriente del clasificador presupuestario.~~
- ~~V. Todo gasto en las competencias transferidas por la Ley 1551, será considerado gasto de inversión con excepción de los efectuados en servicios personales”~~

NOTA: *DISPOSICIONES ABROGATORIAS Y DEROGATORIAS DE LA LEY N° 2296.- Se deroga el Artículo 8° de la Ley N° 1702, de 17 de julio de 1996, modificatorio del Artículo 23° de la Ley N° 1551, de 20 de abril de 1994.*

ARTÍCULO 24° (Información sobre Población)

- I. El Censo Nacional de Población y Vivienda efectuado el año 1992 constituye la referencia oficial sobre población.
- II. A partir del Censo a efectuarse el año 2.000, la información relativa a población, será obtenida cada cinco años de la encuesta demográfica intercensal levantada por el Instituto Nacional de Estadística, y por los Censos nacionales que se efectuarán obligatoriamente cada diez años.
- III. En consideración al necesario ajuste y corrección censal emergente del Censo nacional de Población y Vivienda de 1992, la próxima encuesta demográfica, se efectuará el año 1996.

TÍTULO IV

LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y LA PARTICIPACIÓN POPULAR

CAPÍTULO I

PODER EJECUTIVO

ARTÍCULO 25° (Atribuciones del Prefecto, Subprefecto y Corregidor)

En el ámbito de su jurisdicción y competencia, los Prefectos, Subprefectos y Corregidores, promoverán, coordinarán y apoyarán la Participación Popular así como el ejercicio y cumplimiento de los derechos y obligaciones que esta ley define entre las Organizaciones Territoriales de Base y el Poder Ejecutivo.

ARTÍCULO 26° (Fortalecimiento de los Gobiernos Municipales)

El Poder Ejecutivo, establecerá instrumentos de fortalecimiento de la capacidad de gestión administrativa y planificadora en favor de los Gobiernos Municipales.

ARTÍCULO 27° (Participación de las Fuerzas Armadas)

Las Fuerzas Armadas en cumplimiento de su misión constitucional de cooperar al desarrollo integral del país, quedan incorporadas al proceso de Participación Popular conforme a su Ley Orgánica.

CAPÍTULO II CORPORACIONES REGIONALES DE DESARROLLO

ARTÍCULO 28°

~~Créase las Corporaciones Regionales de Desarrollo en cada uno de los Departamentos de la República para el ejercicio de los fines establecidos en el presente capítulo.~~

~~El Poder Ejecutivo reglamentará su organización y su funcionamiento.~~

NOTA: *ARTÍCULO 29 DE LA LEY N° 1654.- Se derogan las siguientes disposiciones:
Arts. 28°, 30° y 31° de la Ley N° 1551 de "Participación Popular", de 20 de abril de 1994.*

ARTÍCULO 29° (Fondo Compensatorio Departamental)

En favor de los departamentos que estén por debajo del promedio nacional de regalías departamentales por habitante, se establece una compensación presupuestaria anual a cargo del Tesoro General de la Nación, por un monto que permita alcanzar este promedio.

ARTÍCULO 30° (Corporaciones Regionales de Desarrollo)

- ~~I. Las regalías departamentales, y los recursos de los Fondos Compensatorios por Regalías establecidas en el presente Capítulo, serán administrados por las corporaciones Regional de Desarrollo para los siguientes fines:
 - a. La planificación de carácter regional, subregional y micro regional en coordinación con los Gobiernos Municipales del Departamento y el Ministerio de desarrollo Sostenible y Medio Ambiente.
 - b. La inversión para la infraestructura física, en el campo social, ambiental, de servicios básicos y de articulación vial, concurrente con el Gobierno Nacional y/o con los Gobiernos Municipales en los casos que corresponda.
 - e. El fortalecimiento de la capacidad de gestión y prestación de servicios administrativos en favor de los Gobiernos Municipales.~~
- ~~II. Las Corporaciones no podrán realizar transferencias de recursos a terceros, excepto para proyectos en materia de cultura, investigación e impacto productivo, que cuenten con financiamiento nacional o internacional mayoritario.~~
- ~~III. Las Corporaciones utilizarán preferentemente los recursos que administran, como contraparte financiera para la obtención de nuevos recursos destinados al mejor ejercicio de sus atribuciones.~~
- ~~IV. Las Corporaciones no podrán asignar más de un 15% de sus ingresos para atender sus gastos de funcionamiento.~~

ARTÍCULO 31° (Directorio de la Corporación)

- ~~I. El Directorio de las Corporaciones de Desarrollo queda conformado de la siguiente manera:
 - a. El Presidente Ejecutivo, designado conforme a la Constitución Política del Estado.
 - b. Tres ciudadanos, elegidos por los Alcaldes de Sección de Provincia del Departamento.
 - e. Tres representantes del Poder Ejecutivo propuestos por el Consejo Nacional de Desarrollo Sostenible y designados por Resolución Suprema.
 - d. El Presidente del Comité Cívico Departamental.
 - e. El Secretario Ejecutivo de la Federación Departamental de Campesinos.
 - f. El Presidente de la Federación Departamental de Juntas Vecinales.
 - g. Concurrirá al Directorio el Gerente General, con derecho a voz, designado por el Directorio a través de un Concurso de Méritos.~~

- II. Los Directores asumirán responsabilidad personal, solidaria e ilimitada sobre los actos de administración en que intervengan.
- III. Los directores designados no podrán desempeñar actividades financieras, empresariales, o comerciales relacionadas con la Corporación y tendrán la responsabilidad de informar convenientemente a sus mandantes con una frecuencia no mayor de un mes.

NOTA: **ARTÍCULO 29 DE LA LEY N° 1654.-** Se derogan las siguientes disposiciones:
Arts. 28°, 30° y 31° de la Ley N° 1551 de "Participación Popular", de 20 de abril de 1994.

CAPÍTULO III INSTITUCIONES EJECUTORAS

ARTÍCULO 32° (Instituciones Ejecutoras)

Las Instituciones Ejecutoras, en especial el Fondo de Inversión social, Fondo Nacional de Desarrollo Regional, Fondo de Desarrollo Campesino y ONAMFA, tendrán preferentemente entre los sujetos sociales beneficiados a las Organizaciones Territoriales de Base, directamente o por intermedio de los Gobiernos Municipales, Prefecturas, Corporaciones Regionales de Desarrollo, Organizaciones no Gubernamentales u otros intermediarios.

DISPOSICIONES GENERALES

ARTÍCULO 33° (Aplicación de la Presente Ley)

La presente ley no restringe el ejercicio de los derechos de libre asociación y petición, ni excluye otras formas legítimas de Participación Popular existentes en el territorio nacional.

ARTÍCULO 34° (Otras Instituciones de la Sociedad Civil)

Las Instituciones Cívicas, gremiales, productivas, religiosas, sindicales, profesionales y no gubernamentales con presencia en los cantones, Secciones de Provincia, Provincias y Departamentos, podrán desarrollar acciones según su propia naturaleza, para el logro de los objetivos de la Participación Popular.

ARTÍCULO 35° (Consejos Provinciales de Participación Popular)

Se reconoce la existencia de los Consejos Provinciales de Participación Popular que integren de manera efectiva los principios de la presente Ley e incorporen concertadamente a las Instituciones de la sociedad, de acuerdo a la realidad de cada provincia. Los Consejos Provinciales de participación Popular, se articularán de forma consultiva con la instancia pública que corresponda, para contribuir al desarrollo provincial.

ARTÍCULO 36° (Exención de pago de impuestos)

Se mantiene lo establecido en la Ley N° 1305 de 13 de febrero de 1992, referido a la exención de pago del impuesto a la propiedad rural en favor de las Comunidades Indígenas y Campesinas.

NOTA: **ARTÍCULO 9° DE LA LEY N° 1702.-** El texto del artículo 36 de la Ley N° 1551, queda modificado en los siguientes términos:

“ARTÍCULO 36° (Exención de pago de impuestos)

Se mantiene la exención del pago del impuesto a la Propiedad Rural a favor de las Comunidades Indígenas y Campesinas, así como también a favor de la pequeña propiedad, según lo establecido en las leyes 1305, 1606 y en las normas de Reforma Agraria”

ARTÍCULO 37°

El Gobierno Nacional asignará, en forma prioritaria, recursos de origen interno y/o externo, a las regiones más deprimidas o de baja densidad poblacional, con el objeto de disminuir gradualmente las históricas diferencias de desarrollo relativo.

ARTÍCULO 38° (Abrogaciones y Derogaciones)

- I. Abróganse las siguientes leyes: Ley N° 1399 del 15 de diciembre de 1992, Ley N° 1113 de 19 de octubre de 1989.
- II. Se abroga el Decreto Ley N° 15307 del 9 de febrero de 1978.
- III. Se derogan los Arts. 56, 57, 63, 68 y el Título IX de la Ley N° 843 de 20 de mayo de 1986.

ARTÍCULO 39° (Vigencia)

- I. Esta Ley entrará en vigencia desde el primer día del mes siguiente a su publicación.
- II. En lo que respecta a los aspectos financieros, la Ley entrará en vigencia a partir de la reglamentación que se dicte para el efecto.

ARTÍCULOS TRANSITORIOS

ARTÍCULO 1° (Situación de los Recursos)

- I. Los recursos asignados a la Sección de Provincia sin Gobierno Municipal constituido, serán acumulados para su utilización cuando exista Gobierno Municipal.
- II. En las Secciones de Provincia donde aún no se hayan constituido Gobiernos Municipales y para los efectos de hacer uso de la transferencia financiera que les corresponde, las organizaciones Territoriales de Base de la jurisdicción, podrán solicitar formar una mancomunidad municipal con otro Gobierno Municipal.

ARTÍCULO 2° (Transferencia de Obras y Proyectos)

- I. Las obras de competencia municipal que se estuviesen realizando por las Corporaciones Regionales de Desarrollo, serán transferidas a los Gobiernos Municipales, junto con el financiamiento internacional y los pasivos de la parte de la obra o el proyecto a ejecutarse si lo hubiere.
- II. Los proyectos y obras de las Corporaciones Regionales de Desarrollo, que por razones técnicas y/o financieras calificadas por el sistema nacional de Inversión Pública, no pudieran ser transferidas a los municipios, se mantendrán bajo la responsabilidad de aquellas, con el fin de evitar desfases en su ejecución.
- III. Los proyectos de las Corporaciones Regionales de Desarrollo, que se encuentran en fase de aprobación por el Fondo Nacional de Desarrollo Regional y sean de competencia municipal, serán objeto de concertación entre los Gobiernos Municipales y las Corporaciones para determinar la modalidad de ejecución y participación técnico-financiera de ambas instituciones. En estos casos, los municipios tendrán la prioridad para definir su participación.

ARTÍCULO 3° (Cumplimiento de Obligaciones)

Las obras y proyectos en ejecución de las Corporaciones Regionales de Desarrollo, anteriores y distintos al rol asignado a la presente ley, serán analizados en cada caso a través del Sistema nacional de Inversión Pública.

ARTÍCULO 4° (Reorganización)

Las Corporaciones Regionales de Desarrollo reorganizarán su estructura orgánica y administrativa, de conformidad al nuevo marco legal, y al Decreto Supremo que para el efecto dictará el Poder Ejecutivo.

ARTÍCULO 5° (Administración de los Impuestos a la Propiedad Inmueble Urbana, Vehículos y Propiedad Rural)

- I. Hasta que las municipalidades practiquen los avalúos fiscales que sustituyan los autoavalúos de inmuebles urbanos, se mantendrá el procedimiento descrito en el Art. 6° del D.S. N° 21458 del 28 de noviembre de 1986.
- II. Para la determinación de la base imponible de vehículo automotores, motonaves y aeronaves, se mantendrá el procedimiento descrito en el Art. 7° del D.S. N° 21458 de 28 de noviembre de 1986.
- III. Hasta la gestión fiscal de 1995, la Dirección General de Impuestos Internos será la encargada de la recaudación de estos impuestos, sin que se afecte el nuevo sistema de distribución establecido en la presente Ley. Durante este período, la mencionada Dirección capacitará y transferirá a los Gobiernos Municipales que tengan capacidad administrativa, la recaudación de estos impuestos.

ARTÍCULO 6° (Suspensión de Trámites Territoriales)

Se suspende la creación de nuevas Secciones de Provincia y Cantones hasta el 1° de enero de 1996.

ARTÍCULO 7°

- I. Los Gobiernos Municipales y sus Concejales electos en las elecciones municipales de diciembre de 1993, y que su población por efecto de la presente ley quede comprendida dentro de otros municipios, por esta única vez, mantendrán sus competencias hasta la conclusión de su mandato.

- II. En las gestiones fiscales correspondientes a 1994 y 1995, las poblaciones que tenían la calidad de Capitales de Provincia, recibirán los recursos de coparticipación sobre la base de los habitantes existentes en el Cantón donde tiene su asiento.
- III. Los planes y programas aprobados por la Junta Municipal de la población de referencia, deberán ser coordinados y compatibilizados con el Concejo Municipal del cual dependerán a partir del 1° de enero de 1996.

Remítase al Poder ejecutivo, para fines constitucionales.

Es dado en la Sala de Sesiones del Honorable Congreso Nacional a los veinte días del mes de abril de mil novecientos noventa y cuatro años

Fdo. H. JUAN CARLOS DURAN SAUCEDO, Presidente H. Senado Nacional. H. GUILLERMO BEDREGAL GUTIERREZ, Presidente de la H. Cámara de Diputados. H. Walter Zuleta Roncal, Senador Secretario. H. Guido Capra Gemio, Senador Secretario. H. George Prestel Kern, Diputado Secretario. H. Mirtha Quevedo Acalinovic, Diputada Secretaria.

Por tanto, la promulgo para que se tenga y cumpla como Ley de la República.

Palacio de Gobierno de la ciudad de La Paz, a los 20 días del mes de abril de mil novecientos noventa y cuatro años.

FDO. GONZALO SÁNCHEZ DE LOZADA, José G. Justiniano Sandóval, Carlos Sánchez Berzaín, Enrique Ipiña Melgar.