

**Seminario-Taller**  
**EL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL**  
**Montevideo, 19-21 de marzo de 2002**

**EL ENFOQUE SISTÉMICO  
DEL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL**

**Libero van Hemelryck**  
**CORPORACIÓN SUR CHILE**

**Contenido**

- 1. Algunos principios del enfoque sistémico**
- 2. Definición del desarrollo económico local**
- 3. Aspectos metodológicos de intervención**
- 4. Estrategias para el desarrollo económico local**

# **1. ALGUNOS PRINCIPIOS DEL ENFOQUE SISTÉMICO**

## **DEFINICIÓN DE SISTEMA**

**UN SISTEMA ES UN CONJUNTO DE ELEMENTOS  
EN RELACIÓN DINÁMICA ENTRE SI  
Y CON SU MEDIO AMBIENTE  
ORGANIZADO EN FUNCIÓN DE SU(S) FIN(ES)**

## **DEFINICIÓN DE LO LOCAL COMO SISTEMA**

**LO LOCAL, EN TANTO SISTEMA, SE COMPONE DE UN  
CONJUNTO DE SUBSISTEMAS EN INTERACCIÓN DINÁMICA  
ENTRE SÍ Y CON SU MEDIO AMBIENTE Y CUYA FINALIDAD ES LA  
SATISFACCIÓN DE LAS NECESIDADES DE SUS COMPONENTES.**

**Es importante observar que no se trata necesariamente de la satisfacción de las necesidades de las personas que viven y/o trabajan en una localidad, sino de las necesidades e intereses de los diferentes subsistemas que forman parte del sistema local.**

## CINCO PRINCIPIOS DEL ENFOQUE SISTÉMICO

**PRIMER PRINCIPIO:**

**EL CONJUNTO ES MÁS QUE LA MERA SUMA DE SUS ELEMENTOS  
PRINCIPIO DE INTEGRACIÓN**

**SEGUNDO PRINCIPIO:**

**TODOS ELEMENTOS CUMPLE UN ROL RESPECTO AL CONJUNTO  
PRINCIPIO DE PARTICIPACIÓN**

**TERCER PRINCIPIO:**

**LOS ELEMENTOS INTERACTUAN ENTRE SÍ EN FORMA DINÁMICA  
PRINCIPIO DE COMUNICACIÓN Y SINERGIA INTERNA**

**CUARTO PRINCIPIO:**

**TODOS CONJUNTOS INTERACTÚA CON SU MEDIO AMBIENTE  
PRINCIPIO DE COMUNICACIÓN Y SINERGIA EXTERNA**

**QUINTO PRINCIPIO:**

**TODOS CONJUNTOS ESTÁN ORGANIZADOS EN FUNCIÓN DE SUS  
FINES  
PRINCIPIO DE ORGANIZACIÓN ESTRUCTURAL Y FUNCIONAL**

## **2. DEFINICIÓN DEL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL**

### **ASOCIACIÓN CHILENA DE MUNICIPIOS**

**El Desarrollo económico local intenta responder a la pregunta “¿Cómo puede vivir mejor la gente de mi comuna?”. En este sentido se ocupa de potenciar las fuentes de riqueza del territorio, a partir de los recursos de que dispone. Por lo tanto, aunque el énfasis está puesto en lo económico, su preocupación central es mejorar la calidad de vida de los habitantes de un territorio, dado que su propósito es generar mayor bienestar mediante la dinamización de la economía local.**

### **DE FRANCO**

**El concepto local adquiere una connotación de algo socio-territorial que pasa a definirse como un ámbito comprendido por un proceso de desarrollo en cuando se habla de desarrollo local se hace referencia a procesos de desarrollo que ocurren en espacios subnacionales y en la mayoría de los casos tales espacios son municipales o microregionales.**

### **CEPAL/GTZ**

**Se puede definir el Desarrollo Económico Local como un proceso de crecimiento y cambio estructural que mediante la utilización del potencial de desarrollo existente en el territorio conduce a la mejora del bienestar de la población de una localidad o una región. Cuando la comunidad local es capaz de liderar el proceso de cambio estructural, la forma de desarrollo se puede convenir en denominarla desarrollo local endógeno**

### 3. ASPECTOS METODOLÓGICOS DE INTERVENCIÓN

#### NIVELES Y TIPOS DE INTERVENCIÓN

	PROYECTO	PROGRAMA	PLAN	POLÍTICA
MICRO	AS	S	S	S
MESO		AS	S	S
MACRO		AS	AS	AS
MEGA	S			AS

**A:** enfoque clásico, centralizado

**S:** enfoque sistémico, descentralizado

#### NIVELES Y TIPOS DE GESTIÓN

	PROYECTO	PROGRAMA	PLAN	POLÍTICA
DEPARTAM.	AS	S	S	S
DIRECCIÓN		AS	S	S
AREA		AS	AS	AS
CONCEJO	S			AS

**A:** enfoque clásico, centralizado

**S:** enfoque sistémico, descentralizado

**LA VISIÓN DEL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL**

**DIAGNÓSTICO**

<b>LOCALIDAD</b>	<b>PROBLEMAS</b>	<b>ACTORES</b>
------------------	------------------	----------------

<b>VENTAJAS</b>	<b>FORTALEZAS</b>
<b>DESVENTAJAS</b>	<b>DEBILIDADES</b>

<b>OBJETIVOS</b>	<b>OBJETIVOS</b>
<b>ESTRATEGIAS</b>	<b>ESTRATEGIAS</b>

<b>CAMBIOS</b>	<b>CAMBIOS</b>
<b>PROCESOS</b>	<b>PROCESOS</b>

<b>LOCALIDAD</b>	<b>SOLUCIONES</b>	<b>ACTORES</b>
------------------	-------------------	----------------

**PROYECCIÓN**

**VISIÓN**

## EL PROCESO DECISIONAL

### **1ª FASE:**

**ESTRUCTURACIÓN Y DEFINICIÓN DE PROPUESTAS  
TEMATIZACIÓN DE UNA SITUACIÓN PROBLEMÁTICA**

### **2ª FASE:**

**IDENTIFICACIÓN DE LAS CARACTERÍSTICAS DE LOS TEMAS  
POLÍTICOS EN TANTO ALTERNATIVAS TÉCNICAS**

### **3ª FASE:**

**ESTRUCTURACIÓN DEL CAMPO SOCIAL PREPARACIÓN DE LA  
DECISIÓN**

### **4ª FASE:**

**PROCESO DECISIONAL ABIERTO**

### **5ª FASE:**

**IMPLEMENTACIÓN, RESULTADOS Y EFECTOS DEL PROCESO  
SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN**

### **Fuente:**

**Reinhard Friedmann K. y Sergio Micco A., 1993**

**ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL**

<p><b>I. <u>MEJORAR LAS CONDICIONES DEL DESARROLLO LOCAL</u></b></p>
<p><b>1. EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL</b> Los parques industriales, Planes Reguladores</p>
<p><b>2. EL MEDIO AMBIENTE</b> Experiencias de Pudahuel, San Bernardo</p>
<p><b>3. LA INFRAESTRUCTURA</b> Experiencia de La Pintana y de las ciclovías</p>
<p><b>4. LOS SERVICIOS</b> Experiencias de Rancagua y La Pintana</p>
<p><b>5. IMAGEN E IDENTIDAD</b> Experiencias de La Pintana, Chanco, Francia</p>
<p><b>6. EDUCACIÓN Y CULTURA</b> Experiencias del sistema dual, las universidades</p>

## **II. MEJORAR EL DESARROLLO EMPRESARIAL**

### **1. SISTEMA DE UNIFICACIÓN Y SIMPLIFICACIÓN DE LOS TRÁMITES DE INSTALACIÓN DE EMPRESAS**

Ventanilla única, programa jóvenes en Francia

### **2. SISTEMA DE INFORMACIÓN PARA LOS EMPRESARIOS**

Acceso a internet, páginas web, seminarios

### **3. PROGRAMAS DE CAPACITACIÓN Y ASISTENCIA TÉCNICA**

Programa Fat-Corfo/Sercotec

### **4. TRANSFERENCIA Y DESARROLLO TECNOLÓGICO**

Instituto del Cuero y Calzado, las Universidades

### **5. ENCADENAMIENTOS Y SUBCONTRATIÓN**

Sistema japonés, licitaciones locales

### **6. CREACIÓN Y DESARROLLO DE NUEVAS EMPRESAS**

La Bolsa de Frankfurt, Tutoría empresarial Italia, Centros de innovación en Bélgica

### **7. FOMENTO A LA ASOCIATIVIDAD**

Los distritos industriales, Udine en Italia

### **8. FOMENTO A LA MICRO Y PEQUEÑA EMPRESA**

Centros de servicios múltiples

### **9. DESARROLLO DE ESPACIOS DE NEGOCIOS**

Las ferias regionales y sectoriales

### **III. MEJORAR EL DESARROLLO LABORAL**

#### **1. PROYECCIÓN LABORAL EN LA ZONA**

**Sistema de Información en Irún, España**

#### **2. ARTICULACIÓN DE LA OFERTA EN CAPACITACIÓN Y EN FORMACIÓN LABORAL**

**Cursos para cesantes en Bélgica**

**Centros de intermediación privados y públicos**

#### **3. LOS SISTEMAS DE FORMACIÓN Y CAPACITACIÓN LABORAL**

**El sistema dual en Ñuñoa y Temuco, Empresarios en las escuelas de Conchalí y Renca, Convenios entre escuelas técnicas y empresarios, Kolping en Alemania, Centro de capacitación de empresarios en San Bernardo**

#### **4. SISTEMAS PARTICULARES PARA JÓVENES Y MUJERES**

**El sistema de tutoría empresarial en Italia, el período de experimentación en Francia, programas para jefas de hogar de Sernam**

#### **5. SISTEMAS DE PROTECCIÓN Y DE CONDICIONES LABORALES**

**Convenio entre centros de salud, el municipio y la Asociación de Microempresarios en Peñalolén, la campaña de seguridad laboral en Chile, Comités y Sindicatos de mujeres temporeras en Chile, un convenio entre Asociación de Microempresarios, las escuelas y una compañía de seguro para asegurar la educación de los/as hijos/as en Bolivia.**

**IV. MEJORAR LA ORGANIZACIÓN Y LA PARTICIPACIÓN  
DE LOS ACTORES PÚBLICOS Y PRIVADOS**

**1. EL ENTE CONDUCTOR DEL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL**  
Asociación de Municipalidades del Secano Costero en la Provincia del Ñuble en Chile

**2. EL ENTE GESTOR DEL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL**  
Las agencias de desarrollo en Europa, experiencia de La Perla en Chile, las Corporaciones

**3. ESTRUCTURAS Y FUNCIONES MUNICIPALES ADECUADAS**  
Programa de Sercotec para la ventanilla única en Chile, entre el área de desarrollo económico local y la creación de oficinas municipales e intercomunales especializadas en el tema

**4. CANALES PERMANENTES DE PARTICIPACIÓN**  
La experiencia del presupuesto participativo en Porto Alegre en Brasil, búsqueda de coordinación entre municipios, sectores privados y públicos en la Región del Maule

**5. CANALES ESPECÍFICOS DE PARTICIPACIÓN**  
Mesas de concertación local para la producción de determinados productos en Perú, mesa de trabajo para el desarrollo turístico en Nogales, acuerdos para la organización de la ruta del vino en la VI Región entre municipios, empresarios y algunas instituciones públicas.

# EL DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL EN CHILE

## TENDENCIAS E INFLUENCIAS

### 1. CEPAL-ILPES

- TEORIA DEL DESARROLLO REGIONAL (BOISIER)
- POLOS DE DESARROLLO Y CLUSTERS/CONGLOMERADOS
- TEORIA DEL DESARROLLO LOCAL ENDÓGENO (ALBUQUERQUE)
- CENTROS DE DESARROLLO Y DISTRITOS INDUSTRIALES
- ARTICULACIONES PRODUCTIVAS Y DE SERVICIOS
  
- FOROS DE DESARROLLO REGIONAL
- POLITICAS DE FOMENTO DE CORFO/SERCOTEC (PROFOS)
- POLITICAS DE DESCENTRALIZACIÓN DE SUBDERE
- PLANES REGIONALES DE DESARROLLO
- PROGRAMAS DE FOMENTO A LA INNOVACIÓN TECNOLÓGICA

### 2. GTZ-ALEMANIA-UNIÓN EUROPEA

- PARTICIPACIÓN CIUDADANA
- MEDIO AMBIENTE
- EXPERIENCIAS E INTERCAMBIOS EMPRESARIALES
- FOMENTO A PROGRAMAS LOCALES EN REGIONES
  
- POLÍTICAS DE FOMENTO DE FOSIS (PREINVERSIÓN)

### 3. ESPAÑA-CATALUÑA-VASCOS

- FOMENTO A PROGRAMAS LOCALES EN REGIONES
- INTERCAMBIO DE EXPERIENCIAS DE FUNCIONARIOS
  
- POLÍTICAS DE FOMENTO DE FOSIS (DESARROLLO LOCAL)

### 4. ASOCIACIÓN CHILENA DE MUNICIPIOS

- PROGRAMA DE INTERCAMBIOS INTERNACIONALES
- PROGRAMA DE PUBLICACIONES Y DEBATES
  
- LEGISLACIÓN MUNICIPAL
- PLANES DE DESARROLLO COMUNAL
- PLANES DE FORTALECIMIENTO MUNICIPAL (BID)