

ESTRATEGIA

"BUENA GOBERNABILIDAD Y DEMOCRATIZACIÓN LOCAL"

(GODEL)

"Hacia una ciudadanía efectiva"

BOLIVIA 2004 – 2008
PROGRAMA POR PAIS DE LA
COOPERACIÓN SUIZA PARA EL DESARROLLO

Contenido

1. <i>Introducción</i>	1
2. <i>El Contexto Boliviano: Un Panorama de Incertidumbres</i>	2
3. <i>Lecciones Aprendidas</i>	3
4. <i>Finalidad, Procesos Claves y Población Meta</i>	4
5. <i>Ejes Temáticos y Líneas de Acción</i>	8
6. <i>Principios de Trabajo</i>	10
7. <i>Contrapartes y Socios</i>	12
8. <i>Monitoreo y Evaluación</i>	13

Anexos

1. *Monitoreo del área de trabajo GODEL*
2. *Partenariado, proyectos y socios según ejes temáticos*
3. *Proyección financiera y ejecución operativa*
4. *COSUDE Bolivia: Articulación PROMEQ – GODEL – seco*
5. *Otros cooperantes según ejes temáticos del área GODEL*
6. *Lista de interés en páginas WEB*

SIGLAS

AGRECOL	Centro de Información e Intercambio para la Agricultura Ecológica Campesina en la Región Andina
AGRUCO	Agroecología Universidad Cochabamba
AOS	Ayuda Obrera Suiza
APDHB	Asamblea Permanente de Derechos Humanos de Bolivia
ASTRAL	Instrumento de Monitoreo de la División América Latina
ATICA	Programa de Agua Tierra Campesina
CDC	Capacitación y Derechos Ciudadanos
CGIAB	Comisión para la Gestión Integral del Agua de Bolivia
CIOEC	Coordinadora de Integración de Organizaciones Económicas Campesinas
CORLAP	Oficina de Cooperación de COSUDE en La Paz
COSUDE	Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación
CHF	Francos Suizos
DD.HH.	Derechos Humanos
EBRP	Estrategia Boliviana de Reducción de la Pobreza
EMPODER	Proyecto: Empoderamiento y Pueblos Indígenas
ENDAR	Estrategia Nacional de Desarrollo Agropecuario y Rural
FAM	Federación de Asociaciones Municipales
FOMEN	Proyecto Fomento Empresarial
GODEL	Buena Gobernabilidad y Democratización Local
IC	Fundación Intercooperación
JC	Proyecto Justicia Comunitaria
MACA	Ministerio de Asuntos Campesinos y Agropecuarios
MINPP	Ministerio de Participación Popular
MERV	Monitoreo del Entorno Político de la División América Latina
NEDD	Programa Negociación –Deliberación y Diálogo
OEA	Organización de Estados Americanos
ONG	Organización No Gubernamental
PADEM	Programa de Apoyo a la Democracia Municipal
PADER	Proyecto Promoción al Desarrollo Económico Rural
PDCR	Proyecto Inversión Rural Participativa
PNUD	Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
PPP	Programa por País
PROMEQ	Promoción Económica Sostenible con Equidad
PROMIC	Programa de Manejo Integral de Cuencas
PT	Principios de Trabajo
RR.NN	Recursos Naturales
SAC	Satisfacción al Cliente
SC	Fundación Swisscontact
SECO	Secretariado de Estado para la Economía /Suiza
SWAP	<i>Sector Wide Approach</i>
TIC	Tecnologías de la Información y Comunicación
UMSA	Universidad Mayor de San Andrés
UMSS	Universidad Mayor de San Simón

1. Introducción

En el contexto de los esfuerzos que está haciendo Bolivia para enfrentar los problemas de pobreza, de reactivación económica y por generar mejores condiciones de gobernabilidad, se inscribe el Programa por País para Bolivia (PPP) 2004 – 2008 de COSUDE y de sus socios, con dos grandes áreas de trabajo:

(a) La Promoción Económica con Equidad - PROMEQ, con tres ejes temáticos que son el desarrollo económico local sostenible a través de cadenas productivas, el desarrollo de instrumentos financieros innovativos y el fomento de la capacidad productiva de grupos sociales pobres principalmente en áreas rurales.

(b) La Buena Gobernabilidad y Democratización Local - GODEL, con sus ejes temáticos de fortalecimiento de la gobernabilidad local y participación de la población, el fomento del Estado de Derecho y la prevención, transformación y resolución de conflictos.

Estas dos grandes áreas de trabajo responden, en la percepción de COSUDE y de sus socios, a importantes desafíos para el desarrollo de la sociedad boliviana. Se reconoce explícitamente que las dos áreas, si bien son objeto de documentos estratégicos separados, se complementan mutuamente en su enfoque y en la operacionalización.

La presente estrategia para el área de trabajo Buena Gobernabilidad y Democratización Local - GODEL nació de un proceso de reflexión conjunto entre los socios bolivianos y suizos de la COSUDE en Bolivia. Esta tiene como referencia las Metas de Desarrollo del Milenio acordadas por las Naciones Unidas buscando contribuir especialmente al cumplimiento de las metas 3 (equidad de género y participación de mujeres) y 8 (fomentar el partenariado mundial para el desarrollo). El trabajo de GODEL se relaciona más directamente a la Declaración del Milenio al establecer las bases para su cumplimiento en el contexto nacional a través de los procesos de descentralización y empoderamiento y de resolución alternativa de conflictos.

GODEL contribuye de manera proactiva a la armonización de los aportes de la cooperación internacional en políticas públicas que favorecen la gobernabilidad y la democratización local. A su vez, responde a las líneas macro definidas en la Estrategia Boliviana de Reducción de la Pobreza (EBRP) y a los lineamientos de la División América Latina de COSUDE.

El documento, en primer lugar, es el referente obligatorio de trabajo para los profesionales de COSUDE del área y de la misma manera, es un instrumento de orientación y supervisión para las instancias superiores. Asimismo, se aplica a proyectos y programas (en adelante programas) directos con socios bolivianos y programas manejados por las ejecutoras suizas - Ayuda Obrera Suiza (AOS) e Intercooperation (IC). Para profesionales interesados, bolivianos o de otras agencias, el documento puede tener valor de información.

Acorde al PPP, los trabajos se concentrarán en las zonas andinas y de valles de Bolivia, sin descartar actividades en otras zonas del país en el marco de programas nacionales.

2. El Contexto Boliviano: Un Panorama de Incertidumbres

La situación del sistema político de Bolivia presenta actualmente una extraordinaria paradoja. Por un lado, el país tiene más de dos décadas de gobiernos democráticos. El Congreso boliviano producto de las elecciones de 2002, en términos étnico-culturales, es el más representativo en la historia republicana del país.

Por otro lado, Bolivia enfrenta una creciente y profunda crisis social y política con altas incertidumbres debido a los problemas de inconsistencia de un Estado de Derecho en proceso de construcción, al descrédito creciente de los gobernantes y la crisis de credibilidad y representatividad de los partidos políticos, causado principalmente por el manejo discrecional de los recursos públicos en beneficio de grupos oligárquicos.

Al nivel social y económico se mantienen marcadas desigualdades pues una mayoría de la población vive en pobreza, como resultado del insuficiente crecimiento económico y de la incapacidad del Estado de formular e implementar políticas públicas, económicas y sociales adecuadas, que garanticen crecimiento y distribución justa de la riqueza. No obstante, a pesar de estas debilidades, existen avances respecto a indicadores importantes como la mortalidad infantil, la esperanza de vida y la descentralización del poder administrativo y político a través de la Ley de la Participación Popular aplicada en estos últimos diez años.

Como resultado de estos factores una ciudadanía efectiva, que acceda a sus derechos y obligaciones sociales, económicas, políticas y culturales, dentro de un Estado de Derecho y en un régimen democrático, equitativo y pluricultural, sigue siendo para la mayoría de los ciudadanos y ciudadanas bolivianos un objetivo todavía lejano. Además de la juventud de la democracia boliviana y de los problemas de desarrollo que se pueden explicar por este hecho, como por ejemplo la inmadurez de la administración local, el insuficiente control social, y la falta de recursos económicos inherente a un Estado fundamentalmente pobre, este panorama crítico se debe a factores como la corrupción, la discriminación voluntaria e involuntaria de importantes segmentos de la sociedad y la incapacidad de grupos de intereses cooperativos de articular sus demandas sin afectar a los derechos de otros.

En síntesis, tomando en cuenta todos estos factores COSUDE considera que la situación de Bolivia a mediados del 2004 muestra un incipiente Estado de Derecho, un sistema político agotado, por las malas prácticas de los partidos (cuoteo, componendas, prebendas y corrupción) que ponen en riesgo el sistema democrático representativo en su conjunto y la gobernabilidad del país, creando un conjunto de incertidumbres y desconfianzas.

A través del planteamiento de tres escenarios se puede intentar adelantar los posibles desenlaces de esta situación en el futuro.

1) **Severas dificultades prolongadas:**

El Gobierno no logra organizar una base política de sustento de sus políticas, pero, tampoco existe un actor que esté en condiciones de forzar un acortamiento de mandato presidencial o la convocatoria anticipada a elecciones. Se mantienen sin solución los problemas económicos y sociales. Los conflictos son recurrentes pero sin rupturas traumáticas.

2) Grandes pactos :

El Gobierno logra una serie de acuerdos conducentes a resolver las cuestiones más apremiantes, así como algunas reglas de conducta política para la realización de elecciones en el plazo constitucional previsto. Existen espacios de concertación y deliberación y los actores sociales, territoriales, funcionales y gremiales se articulan en un esfuerzo conjunto de concertación. Se realizan el Referéndum sobre el gas, la Asamblea Constituyente, las elecciones municipales y las elecciones generales de 2007. El país suscribe los contratos de exportación de gas natural a gran escala.

3) Quebrantos y rupturas:

Algunos actores provocan la destitución del Gobierno mediante la imposición de elecciones anticipadas ocasionadas por convulsiones sociales. Se desarrolla un escenario de desestabilización con rupturas institucionales, la puesta en riesgo de la unidad nacional y se presenta hasta la posibilidad de intervención extranjera.

Avanzar en semejante situación de incertidumbre hacia el desarrollo del país y una mayor estabilidad, es una tarea muy difícil para cuyo cumplimiento no existen recetas predefinidas. No obstante la crisis, se presenta la oportunidad de mejorar las condiciones con el actual Gobierno de transición, que cuenta con la aceptación pública al nivel central y departamental y puede encarar algunas reformas institucionales prioritarias que favorecerían la construcción de un país con raíces sólidas desde una democracia participativa de base municipal y local.

El actual Gobierno apuesta al segundo escenario y demuestra voluntad de cambio con cierta capacidad de comunicación, lo que permite esperar que las reformas se concretizarán paulatinamente; pero existen también dudas justificadas respecto a su capacidad de lograr un apoyo parlamentario para los procesos legislativos indispensables, como por ejemplo, para la preparación de la Asamblea Constituyente, la crucial Ley de Hidrocarburos y la Reforma del Sistema Judicial. El punto más fuerte del Gobierno es la aceptación mayoritaria del Presidente confirmada por los resultados del Referéndum. El desarrollo económico nacional y el contexto internacional también jugarán un papel importante en la estabilización de los procesos políticos y sociales a nivel nacional. Será muy importante que los precios internacionales de los minerales producidos por Bolivia se mantengan altos en el mediano plazo, que continúe el impulso al crecimiento de las exportaciones no-tradicionales y que se logre una buena negociación para la exportación del gas¹.

3. Lecciones Aprendidas

En el marco de su Programa por País 1998 – 2003, COSUDE y sus socios han adquirido valiosas experiencias con el trabajo en temas que ahora hacen parte del área de trabajo GODEL. Fiel a su tradición de continuidad y su compromiso para el aprendizaje institucional, COSUDE está comprometida de aprovechar al máximo estas lecciones aprendidas que se plasman en cuatro temas:

(a) Desarrollo de capacidades al nivel municipal: La capacitación de campesinos y campesinas realizada en el marco de la descentralización político-administrativa, para el

¹ Para el Taller de Planificación de mayo 2004 se prepararon documentos que amplían este diagnóstico, por parte de Horst Grebe y Arthur Zimmermann.

fortalecimiento de la democracia local y la sociedad civil, así como también el desarrollo de estrategias para el desarrollo económico de los Municipios (*Municipio productivo*) están dando excelentes resultados. Se pueden demostrar efectos palpables respecto a los avances en la participación ciudadana en procesos democráticos al nivel local y avances económicos gracias a la concertación de actores. Los conceptos promovidos por COSUDE son reconocidos y aplicados por Municipios e instancias nacionales.

(b) Defensa de los derechos y las obligaciones de los ciudadanos: En numerosas acciones fue impulsado el empoderamiento de grupos vulnerables para la efectiva defensa de los derechos y el ejercicio de las obligaciones ciudadanas y la exigibilidad de los DD.HH. como un instrumento de empoderamiento. Para tener éxito en este trabajo muy sensible, es fundamental usar el instrumento del fomento de la concertación entre actores y también trabajar con organizaciones democráticas que se hayan ganado legitimidad en la sociedad boliviana. Trabajar con estas organizaciones aplicando técnicas de trabajo en red aumenta la probabilidad de éxito.

(c) Gestión de cambio con resultados palpables: El aprendizaje incidental en pequeños pasos pero progresivos y palpables, se ha mostrado como un método eficiente para apoyar a cambios en la sociedad, sobre todo, cuando este proceso está acompañado por una reflexión estratégica continua en base a un monitoreo y la capacidad de reaccionar con agilidad a eventos sorpresivos.

(d) Trabajo en redes: COSUDE ha logrado experticia en el trabajo en redes "puentes, engranajes y vigas" intra e interinstitucionales, donde el diálogo de políticas y el fomento a la coordinación son fundamentales. Las relaciones micro – meso y macro, y además, las relaciones interdisciplinarias, son otros factores de fortaleza que contribuirán a poder responder a los desafíos del nuevo programa .

4. Finalidad, Procesos Claves y Población Meta

COSUDE, acorde a su Programa por País, busca contribuir a **reducir la pobreza** y a que los bolivianos puedan ejercer su ciudadanía en un marco de desarrollo sostenible, a través de un crecimiento económico y de la gobernabilidad y democratización, principalmente desde el nivel local.

En esta perspectiva, el área de GODEL pretende aportar, para que la sociedad boliviana asuma en plenitud la **ciudadanía efectiva**, como una pieza central de su funcionamiento que implica, por una parte, el fortalecimiento de una relación equilibrada entre Estado y sociedad civil; por otra parte, fomentar un balance ponderado entre democracia participativa y representativa. Para posibilitar la realización de la ciudadanía efectiva se necesita cumplir con algunos procesos claves que actúan de manera interactiva y que COSUDE considera fundamentales para apoyarlos.

Construir desde el nivel local una democracia en equilibrio entre participación directa y de representación :

Temas como la inclusión social, el diálogo intercultural y la eficiente gestión pública en los varios niveles del Estado, demandan la implementación de instrumentos de la democracia directa como referéndum y consultas directas. No obstante, para lograr estabilidad y gobernabilidad se

necesita encontrar un equilibrio con elementos de la democracia representativa que son indispensables para la funcionalidad del Estado, como son los poderes legislativo y judicial. Una estrategia central para encontrar este equilibrio en Bolivia, es la profundización del proceso de descentralización que acerca la ciudadanía a las instituciones de representación sobre la base de experiencias locales.

Garantizar el Estado de Derecho y acceso a la justicia:

Es imposible ejercer una ciudadanía efectiva sin garantía de seguridad jurídica y de acceso a la justicia, que depende en gran medida de la solidez institucional del aparato judicial a todos los niveles y de la policía. Para los ciudadanos, la expresión del Estado de Derecho más común es la seguridad del acceso y uso de bienes y el actuar de las instituciones del orden al nivel local, que resultan determinantes para el nivel de respeto de los derechos humanos.

Encontrar espacios de concertación, transformación y resolución de conflictos:

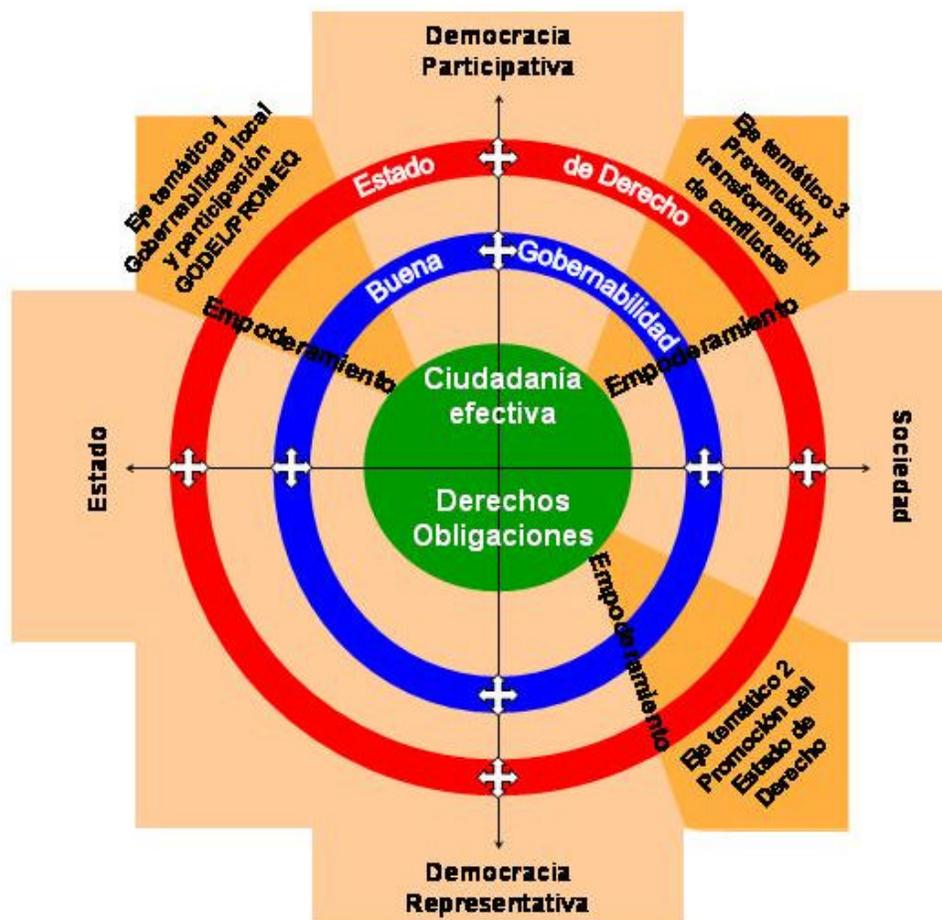
La capacidad de la sociedad boliviana de buscar formas de concertación y de organización social es muy reconocida; pero, esto contrasta con la incapacidad de resolver problemas sociales de manera durable, que es una de las causas principales para los brotes de violencia que surgen periódicamente y que causan perjuicios graves al nivel económico y de relacionamiento internacional del país. Para Bolivia, es importante fortalecer la tradición de la no-violencia, por ejemplo, a través de la renovación del liderazgo y combinarlo con recursos más eficientes de transformación de conflictos en procesos constructivos de cambio y crecimiento de la sociedad. La creación de espacios de concertación y la promoción de una cultura de paz resultan fundamentales.

Fomentar la interculturalidad con identidad:

Otro de los desafíos centrales para lograr la ciudadanía efectiva en la sociedad boliviana es superar las brechas que existen entre los grupos étnicos del país, que además son caracterizadas por la discriminación de los grupos más importantes en número, es decir, los quechuas y los aymaras, por parte del dominante grupo de descendientes de pueblos europeos. Se debe lograr una convivencia intercultural basada en el respeto y el entendimiento mutuo, que puede crear los espacios necesarios para que todos los grupos puedan hacer prevalecer sus valores y su cultura en la sociedad en su conjunto. No obstante, cualquier entendimiento intercultural tiene que basarse en la identidad y en una vivencia de su propia cultura por los grupos étnicos. No existe interculturalidad, sin cultura y sin identidad. Por tanto, COSUDE fomenta en todas sus acciones la identidad cultural con apertura hacia el entendimiento y la tolerancia hacia otros grupos y valores.

En síntesis, es un marco de Estado de Derecho y de condiciones de una buena gobernabilidad con sus diferentes dimensiones, que incide en una **ciudadanía efectiva**, pero esta relación también es a la inversa y es interactiva, tal como se intenta mostrar en el próximo gráfico.

La Cruz Andina de ciudadanía efectiva



Dimensiones conceptuales consideradas en Ciudadanía efectiva, Buena Gobernabilidad y Estado de Derecho				
	Eje temático 1 Gobernabilidad y Participación (GODEL-PROMEQ)	Eje temático 2 Promoción del Estado de Derecho	Eje temático 3 Prevención y Transformación de Conflictos	Otras Dimensiones
Ciudadanía efectiva	Derechos/Obligaciones económicas	Derechos/Obligaciones civiles y políticos	Derechos/Obligaciones sociales y culturales	Derechos y Obligaciones implica EMPODERAMIENTO Seguridad Jurídica
Buena Gobernabilidad	Uso racional de Bienes y Recursos Públicos	Responsabilidad (Accountability)	Concertación social	
Estado de Derecho	Modernización del Estado/Generar condiciones de Desarrollo	Acceso a Justicia Promoción DD.HH.	Legalidad y Legitimidad de la Gestión Pública	Primacía de la Constitución y Existencia de marco legal

Los ejes temáticos privilegian sólo algunas dimensiones técnicas mas relacionadas al enfoque GODEL

A través de su programa GODEL, COSUDE apoya estos procesos interactivos con actividades en tres ejes temáticos teniendo como lema central el fomento de una **ciudadanía efectiva** en el marco de una democracia en equilibrio entre Estado y sociedad civil.

- **Fortalecimiento de la gobernabilidad local y la participación de la población**
- **Promoción del Estado de Derecho (incluyendo DD.HH.)**
- **Prevención, transformación y resolución de conflictos**

El trabajo de GODEL, más allá de coadyuvar a una democracia representativa, buscará una mayor participación e inclusión política y social de la ciudadanía a partir de los actores sociales y sus comunidades desde el nivel local para que hagan efectivos sus derechos políticos, sociales y económicos y culturales, a la par de cumplir sus obligaciones y deberes en estos mismos ámbitos con la sociedad y el Estado, lo que constituye la esencia del concepto de **ciudadanía efectiva**.

GODEL se concentrará en el nivel local, principalmente municipal y mancomunal, asumiendo que es en este nivel donde se encuentran las condiciones más favorables para lograr avances significativos en dirección hacia una ciudadanía efectiva.

Asimismo, se buscará una incidencia política a nivel departamental y nacional, siempre y cuando se presenten oportunidades, y la experiencia desde lo local promete ser una contribución significativa.

La promoción del Estado de Derecho implica favorecer el apoyo a procesos conducentes a mayor información y acceso a la justicia para grupos vulnerables en los diferentes temas que les atinge.

La prevención, transformación y resolución de conflictos a través de la concertación, responde a la necesidad de enfrentar problemas de la actualidad del debate social en Bolivia y que tienen potencial de convertirse en conflictos de mayor envergadura.

Población meta:

Derivada de toda la argumentación anterior y enmarcada en las definiciones del PPP, la población meta para el área GODEL es **principalmente la población rural** con predisposición e iniciativa a enfrentar sus problemas y contribuir al cambio político-social hacia una ciudadanía efectiva. Dado que el cambio hacia la ciudadanía efectiva tiene características de un cambio generacional, la **población rural joven** es el segmento central de la población meta que incluye, además, migrantes a zonas urbanas que mantienen vínculos con el espacio rural. En esta perspectiva la visión que se tiene en un futuro de la población meta, se la puede caracterizar de la siguiente manera:

- Una población informada y con instrumentos para ejercer y exigir sus derechos y cumplir sus obligaciones de manera efectiva.
- Una población con mayor conciencia de participación ciudadana democrática y con capacidades para contribuir a sus organizaciones y al bien público.
- Una población integrada a organizaciones fortalecidas de hombres y mujeres, con capacidades de gestión, negociación, concertación, entendimiento intercultural y la solvencia técnica e institucional de generar alianzas en torno a la elaboración de propuestas para asegurar el manejo transparente y competente de intereses públicos.

5. Ejes Temáticos y Líneas de Acción

Eje temático 1: Fortalecimiento de la gobernabilidad local y de la participación de la población

Objetivos:

Se han fortalecido los procesos de concertación y de gestión al nivel municipal y mancomunal particularmente fomentando la participación de los gobiernos locales, de la sociedad civil organizada y del sector privado en el diseño y la implementación de proyectos y políticas públicas locales. Se da **particular énfasis al control social de la gestión pública y a la implementación exitosa de proyectos de desarrollo económico local**, incluyendo tecnologías de co-financiamiento.

Riesgos:

Por varias razones, la gestión pública puede incurrir en problemas de populismo, corrupción e ingobernabilidad. El apoyo debe, por lo tanto, contar con un monitoreo continuo de la situación de la gestión pública. Si la calidad de la gestión se percibe como mala se debe considerar seriamente el eventual retiro, limitando el perjuicio para la población de base a un mínimo posible.

Líneas de acción	Contribución COSUDE
Municipio facilitador y articulador	Facilitar espacios de concertación para articular la demanda social concertada con la oferta pública.
	Promover la comunicación participativa.
	Facilitar la articulación de espacios municipales con instancias al nivel macro, y en particular al nivel de las Prefecturas.
	Promover la generación e implementación de políticas públicas al nivel local y nacional.
Municipio promotor de condiciones para el desarrollo	Apoyar en la elaboración de metodologías e instrumentos para la gestión de proyectos.
	Desarrollar, desde el municipio, un entorno favorable para el sector privado.
	Promover la concertación con el sector privado para el desarrollo económico local, fortalecer la prestación de servicios y promover el co-financiamiento público- privado (apalancamiento).
Gestión financiera municipal transparente y eficiente	Promover planes de gestión de RRNN a partir de estrategias locales y cadenas productivas incluyendo la gestión integral de cuencas.
	Apoyar iniciativas y promover el diálogo sobre instrumentos de financiamiento rural desde la perspectiva municipal. (ENDAR – EBRP).
	Promover la generación de ingresos propios y modelos de co-financiamiento.
Participación política incluyente de actores locales	Coadyuvar a la gestión financiera municipal con transparencia y rendición de cuentas para combatir la corrupción.
	Fortalecer el control social y la rendición de cuentas y promover la corresponsabilidad de diferentes actores.
	Promover la representatividad y legitimidad de las organizaciones de base y su capacidad de propuesta.
	Promover la valoración de pautas culturales, políticas locales que favorezcan la gobernabilidad democrática.

Eje temático 2: Promoción del Estado de Derecho

Objetivos:

Se ha contribuido a la defensa y exigibilidad de los DD.HH. y al acceso a la justicia, como también a promover el cumplimiento de obligaciones y deberes, principalmente a través de la formación y capacitación de personas jóvenes con potencial de liderazgo al nivel local. Se da particular énfasis a la **formación de jóvenes líderes indígenas y la articulación del derecho y las costumbres tradicionales con el derecho formal**, fomentando un elemento de interculturalidad en la expresión del Estado de Derecho. El diálogo político con el Gobierno central se busca según oportunidad en base a experiencias concretas al nivel local y regional. Dada la importancia de la **lucha contra la corrupción** para una gran parte de los temas del sector GODEL, se apoyan iniciativas específicas en este tema.

Riesgos:

El desarrollo del Estado de Derecho nunca se da en una línea recta, existen muchos altibajos, retrocesos y a veces saltos cualitativos importantes en poco tiempo. COSUDE tomará en cuenta estos riesgos al nivel de sus instrumentos de seguimiento de actividades concretas.

Líneas de acción	Contribución COSUDE
Protección y defensa de DDHH	Fortalecer plataformas y redes abiertas de DDHH.
	Apoyo a las políticas del Estado en el tema.
	Promover la defensa y exigibilidad de DDHH privilegiando el acceso a la información y a la capacitación.
	Capacitar a jóvenes, indígenas, organizaciones de base, universitarios y otros actores en la promoción y difusión en DDHH.
	Promover la interrelación entre derecho formal y consuetudinario que favorece un Estado de Derecho.
Acceso a la justicia y seguridad jurídica	Capacitar a líderes indígenas en la aplicación de la justicia comunitaria respetando los DDHH y el Estado de Derecho.
	Promover la información y servicios en acceso y seguridad jurídica.
	Explorar iniciativas prometedoras para apoyar la lucha contra la corrupción.

Eje temático 3: Prevención y transformación de conflictos

Objetivos:

Se ha contribuido a la transformación de conflictos latentes y abiertos en **procesos constructivos, fortaleciendo mecanismos de deliberación, diálogo y concertación entre diferentes actores** públicos y privados en relación a temas de buena gobernabilidad, de Estado de Derecho y otros específicos respecto al uso y gestión de recursos hídricos y de biodiversidad.

Riesgos:

Para actores externos es difícil apoyar procesos de transformación de conflictos. Siempre existe el peligro de convertirse en parte del mismo. COSUDE evita este riesgo manteniendo un perfil institucional bajo, trabajando en alianza con socios locales de absoluta confianza y con otros actores internacionales.

Líneas de acción	Contribución COSUDE
Convivencia intercultural	Aprovechar los espacios como ferias, radios locales y otros para fomentar la inclusión social, y el respeto intercultural.
	Generar capacidades, instrumentos y métodos para prevención y transformación de conflictos interculturales y en la resolución alternativa de conflictos.
Acceso justo a los RRNN	Apoyar la negociación de acuerdos viables sobre normas locales de acceso a los RRNN.
	Fomentar espacios de concertación social en temáticas de agua, principalmente y biodiversidad.
Concertación nacional y pactos sociales	Facilitar el acceso a información confiable para la ciudadanía en referéndum y consultas populares.
	Facilitar y apoyar los procesos de consulta tanto sobre la conformación de una Constituyente como de la futura implementación de la nueva constitución.
	Promover el diálogo nacional y la concertación y facilitación de los pactos productivos y sociales a nivel local y el seguimiento a la implementación de la EBRP.

6. Principios de Trabajo

El PPP estipula que COSUDE, a pesar de ser un donante de un tamaño relativamente pequeño, quiere hacer una diferencia (*to make a difference*) con su trabajo. Esta diferencia se define en gran parte por la manera de trabajar. Principios de trabajo que determinan **cómo** se trabaja son, por lo tanto, un elemento estratégico fundamental para COSUDE. En el área GODEL, se asumen los principios estratégicos definidos en el Programa por País que son el empoderamiento, la sostenibilidad, el fomento de recursos locales humanos e institucionales, la aplicación de principios de la buena gobernabilidad, la interculturalidad e inclusión social, el desarrollo equitativo, la coordinación con otros donantes y el fomento de la complementariedad entre actores públicos y privados. Estos constituyen el marco orientador cuya implementación está asegurada, a su vez, por el seguimiento de los siguientes principios de trabajo específicos:

- Apoyar la aplicación de conocimientos y aprendizajes.**
Se usan de manera sistemática técnicas del análisis de buenas prácticas y su difusión en el marco de la gestión institucional e inter-institucional de conocimientos. Se aprovechan las oportunidades creadas por las nuevas tecnologías para la confluencia de varios instrumentos y formas de comunicación en el marco del concepto TIC (Tecnologías de Información y Comunicación) para lograr mayor cobertura y mayor interactividad en los intercambios de conocimientos, contribuyendo de esta manera a la integración social e intercultural.
- Apoyar actores con voluntad, responsables y competentes.**
La voluntad de involucramiento es una condición necesaria, pero no suficiente, para contribuir de manera constructiva a un cambio político-social. COSUDE fomenta que sus socios combinen la voluntad de involucramiento con la competencia social y técnica necesaria y el sentido de responsabilidad indispensable al ingreso en debates y procesos de concertación de políticas públicas y de construcción de espacios de ciudadanía efectiva al respecto, el apoyo a jóvenes líderes, independientemente de orientaciones ideológicas es de particular importancia.

- **Apoyar la construcción de redes inter-institucionales inclusivas.**
En la construcción de institucionalidad se necesita el concurso de una multitud de actores de orientaciones políticas divergentes y de grupos sociales distintos con el objetivo de contribuir a procesos de beneficio de todos. COSUDE aprovecha su experiencia para fomentar este tipo de redes, por ejemplo, para la lucha contra la corrupción, el control social y para la formulación de políticas públicas en temas sensibles como el uso de recursos naturales. Es particularmente importante que estas redes sean social y culturalmente inclusivas, traspasando los límites sociales que obstaculizan el desarrollo de la sociedad boliviana de hoy.
- **Delegar responsabilidad operativa.**
La delegación de responsabilidad operativa a socios internacionales y locales es un importante principio de trabajo para GODEL. La aplicación de este principio fomenta el empoderamiento de actores y organizaciones locales y evita la exposición de COSUDE a incontrolables riesgos políticos.
- **Actuar en un rol de orientación estratégica, de apoyo y de lobbying.**
Consecuente con el punto anterior, COSUDE se concentra en un rol de apoyo a socios que además de lo financiero incluyen la orientación estratégica, el apoyo a procesos institucionales y en la medida de lo necesario de *lobbying* para los objetivos comunes, por ejemplo en círculos de la cooperación internacional y al nivel del Gobierno central apoyando el aprovechamiento de experiencias desde el nivel micro al nivel meso y macro.
- **Contribuir a la armonización de la cooperación internacional.**
En temas políticos y socialmente sensibles del área GODEL, es imprescindible que la cooperación internacional actúe coordinadamente. COSUDE es un promotor activo de esta coordinación en el marco de los esfuerzos de armonización en todos los niveles de la cooperación internacional, contribuyendo en particular a través de su experiencia concreta adquirida por sus programas.

La articulación con el área PROMEQ

El eje temático que articula GODEL con PROMEQ, en términos generales, está definido por la relación del Estado que debe generar condiciones de desarrollo y el buen uso de recursos públicos en pro del desarrollo económico y social. Al nivel operativo, las prioridades del área GODEL se encuentran con las del área PROMEQ, principalmente en la línea de trabajo "Municipio promotor del desarrollo económico" que tiene una intersección importante con la línea "Promoción del desarrollo económico local" definida en el área PROMEQ. Los trabajos en el área GODEL se concentran en la creación de un entorno de gobernabilidad favorable para el desarrollo económico, visto desde las funciones del Gobierno Municipal y la incidencia política a niveles superiores que deriva de experiencias desde el nivel Municipal. Iniciativas de ambas áreas y del **seco** juntan fuerzas en coordinación con CORLAP, en la incidencia política a nivel departamental y al nivel nacional.

Con el objetivo de aprovechar al máximo el potencial sinérgico entre las dos áreas se trabaja en algunos casos conjuntamente al nivel local, en lugares donde se dan espacios municipales que tienen condiciones del entorno favorables para el desarrollo económico. En ningún caso,

actividades del área GODEL apoyan nuevas iniciativas al nivel municipal, si no hubiera un cuadro favorable al nivel del entorno privado, quiere decir la existencia de iniciativas privadas u oportunidades económicas en el marco de cadenas de valor. Con el programa **seco** se aprovechan las sinergias en las áreas de turismo y de biocomercio, principalmente (ver Anexo 4).

7. Contrapartes, socios y armonización

Contrapartes

La concentración al nivel local y el planteamiento de profundizar la descentralización demanda que los actores municipales y mancomunales sean contrapartes de primera importancia para el trabajo en el área GODEL: esto se traduce en la participación de actores de Gobiernos locales y de actores sociales al nivel de instancias de decisión en programas apoyados por COSUDE y la delegación de responsabilidad financiera y operativa a actores locales. La selección de las contrapartes se basa en la experiencia de colaboración en acciones pilotos, la coincidencia de objetivos y el historial institucional. Al nivel central el Ministerio de Participación Popular para la profundización de la descentralización, el Ministerio de Presidencia para la lucha contra la corrupción y la prevención, transformación y resolución de conflictos y el Ministerio de Asuntos Campesinos y Agropecuarios serán los contrapartes principales; aunque se reconoce que muchos temas de GODEL, traspasan los límites de Ministerios y que se necesita coordinación entre varios Ministerios para lograr la coherencia entre políticas y prácticas públicas. Prefecturas serán contrapartes en la medida que compartan objetivos estratégicos y cumplan requisitos de institucionalidad.

Universidades públicas y privadas y organizaciones sociales también son contrapartes importantes del trabajo en el área GODEL en base a objetivos compartidos tales como la defensa de los Derechos Humanos y el fomento de líderes jóvenes (Ver anexo 2).

Socios y armonización

Para la implementación del programa, COSUDE necesita socios estratégicos con solvencia técnica y administrativa y la capacidad de fomentar el empoderamiento de contrapartes locales. Se ha identificado concretamente a Ayuda Obrera Suiza (AOS) y a la Fundación Intercooperation (IC) como socios con estas características. Las dos organizaciones ejecutarán mandatos de COSUDE con delegación plena de la responsabilidad operativa y financiera. Se les exigirá buscar alianzas con socios locales con el fin de fomentar la capacidad local para la ejecución de programas de la cooperación internacional. Más detalles de los proyectos y acciones comprendidos en estos mandatos previstos para el período del Programa por País 2004-2008, con la respectiva proyección de recursos financieros, se proponen en Anexo 3.

Contrapartes con solvencia administrativa y técnica e institucionalidad asegurada pueden ser socios directos de COSUDE como en el caso de la Defensoría del Pueblo. Con todos los socios de la cooperación internacional se continuará fomentando la coordinación con programas, si es posible en el marco de fondos comunes (*basket funds*), como el caso actual del Defensor del Pueblo, en perspectiva al programa NEED-UNIR en negociación-diálogo-deliberación y la lucha contra la corrupción, o de programas sectoriales (*SWAPS*, ver Anexo 4).

8. Pilotaje, Monitoreo y Evaluación

El pilotaje del programa GODEL se inserta y contribuye al que se realiza en el Programa por País, el cual, a su vez, está vinculado con el pilotaje de la División América Latina a través del instrumento ASTRAL, para el monitoreo estratégico operativo y el MERV, para el monitoreo del entorno político y social.

El instrumento de monitoreo que se propone retoma planteamientos fundamentales para el trabajo en GODEL, identifica las preguntas claves o indicadores al respecto, el nivel de éstos indicadores en el 2004 y define metas a alcanzar hasta 2008. COSUDE está consciente que son muchos los factores que contribuyen al logro de las metas y muchas veces no es posible definir el grado de contribución de COSUDE al cumplimiento de las mismas. No obstante, el instrumento es importante para apreciar la eficiencia y la eficacia del apoyo de COSUDE y también de la pertinencia y factibilidad del trabajo en el área de GODEL.

En colaboración con los socios y contrapartes en el área GODEL, CORLAP integra en su taller anual de planificación el monitoreo con las siguientes funciones:

- Revisar los avances, los cambios logrados y cuellos de botella,
- Compartir conocimiento,
- Profundizar temas selectivos.

Las conclusiones del Taller son un insumo importante para el ajuste de las metas y estrategias para el área GODEL. Una matriz del modelo de monitoreo se presenta en el Anexo 1.

ANEXOS

1. Monitoreo del área de trabajo GODEL
2. Partenariado, proyectos y socios según ejes temáticos
3. Proyección financiera y ejecución operativa
4. COSUDE Bolivia: Articulación PROMEQ – GODEL – seco
5. Otros cooperantes según ejes temáticos del área GODEL
6. Lista de interés en páginas WEB

MONITOREO DEL ÁREA DE TRABAJO GODEL

Elementos de la Estrategia GODEL	Pregunta clave o Indicador	Nivel 2004 y meta 2008	Vínculo Monitoreo ASTRAL – MERV y PPP
A. Nivel conceptual			
1. Fomentar de manera equilibrada el acceso a derecho y el asumir responsabilidades .	¿Los proyectos dan adecuado peso a ambas dimensiones (derechos y obligaciones)? Evaluación: Apreciación de socios en taller anual.	Nivel 2004: A determinar. Meta 2008: Evaluación verifica que este enfoque está a 100% asumido por las acciones que apoya COSUDE.	ASTRAL: Crit. 2 (Empoderamiento) MERV: Crit: A (Estado de Derecho/Diálogo)
B. Eje temático 1: Fortalecimiento de la gobernabilidad local y de la participación de la población			
2. Fortalecer los procesos de concertación y de gestión público / privada al nivel municipal y mancomunal.	Existencia de DILPES y de ARCOS o mecanismos equivalentes. Evaluación: Proveniente del monitoreo de los programas .	Nivel 2004: 4 Municipios de Intervención (MI) con estos mecanismos. Meta 2008: 20 Municipios de Intervención (MI) con estos mecanismos.	ASTRAL: Crit. 6 (Colaboración actores) MERV: Crit: A (Gobierno eficiente)
3. Poner énfasis al control social de la gestión pública al nivel municipal y mancomunal .	Estudios de caso demostrando eficiencia del control social. Evaluación: Proveniente del monitoreo de los programas; concurso de casos.	Nivel 2004: No existen todavía estudios de caso precisos sobre este tema. Meta 2008: 10 Municipios con estudios de caso	ASTRAL: Crit. 14 (Exigencia de transparencia) MERV: Crit: A (Gobierno eficiente)
4. Implementar con éxito proyectos de desarrollo económico y local (Generación de empleos e ingreso).	a. Porcentaje de Proyectos exitosos en municipios según evaluación satisfacción al cliente (SAC) . b. Estudios de impacto económico social Evaluación: Proveniente del monitoreo de los programas.	Nivel 2004: a. ATICA: b. Estudio ATICA; Síntesis PADER Meta 2008: a. 80 % de los proyectos exitosos según SAC b. 10 estudios de caso documentando impacto positivo.	ASTRAL: Crit. 3 (Reducción Pobreza) MERV: Crit: B (Desigualdad y pobreza)

C. Eje temático 2: Promoción del Estado de Derecho			
5. Formar y capacitar personas jóvenes (Principalmente líderes indígenas mujeres) en el enfoque de ciudadanía efectiva.	a. Estadística de capacitaciones y b. seguimiento de calidad a una muestra Evaluación: Proveniente del monitoreo de los programas.	Nivel 2004: a establecer Meta 2008: a. 300 líderes jóvenes indígenas formados (30% mujeres). b. 50% del muestreo con resultado positivo de la formación.	ASTRAL: Crit. 2 (Empoderamiento), crit. 13 (Género) MERV: Crit: F (Condiciones culturales)
6. Articular el derecho y las costumbres tradicionales con el derecho formal (Justicia Comunitaria).	Estudios de caso demostrando la articulación. Evaluación: Proveniente del monitoreo de los programa (UMSA, Empoder, AGRUCO).	Nivel 2004: Existen 2 estudios de caso que demuestran vinculación. Meta 2008: Se dispone de 6 estudios de caso	ASTRAL: Crit. 16 (Entendimiento intercultural) (Enfoques exitosos) MERV: Crit: A (Derechos humanos); Crit. F (Condiciones culturales)
7. Luchar contra la corrupción a través de redes ciudadanas.	¿Tienen las redes ciudadanas la calidad requerida para ser efectivas? Evaluación: Análisis con informantes claves (efectuado por los programas mismos).	Nivel 2004: Todavía no se puede apreciar la calidad de las redes existentes (demasiado temprano) Meta 2008: Redes efectivas existen en al menos 4 regiones del país.	ASTRAL: Crit. 14 (Exigencia de transparencia) MERV: Crit. A (Gobierno eficiente)
D. Eje temático 3: Prevención y transformación de conflictos			
8. Buscar diálogo político con el Gobierno central según oportunidades (en base a temas locales).	Temas estratégicos que alimenten diálogo desde abajo. Evaluación: Proveniente del monitoreo del POA CORLAP y del monitoreo de programas (verificar en taller).	Nivel 2004: Se trabaja con 3 temas conjuntamente entre programas y CORLAP: 1) Des - centralización2) DD.HH; 3) Agua Meta 2008: Existen no más de 3 temas claramente priorizadas para el trabajo en conjunto.	ASTRAL: Crit. 5 (Dialogo político); Crit. 10 (multiplicación de enfoques) MERV: n.a.

<p>9. Contribuir a procesos constructivos para transformar conflictos fortaleciendo mecanismos de concertación entre diferentes actores .</p>	<p>Contribuir a redes de trabajo en temas potencialmente conflictivos de manera constructiva Evaluación: Apreciación en taller de monitoreo GODEL proveniente del monitoreo del POA CORLAP y del monitoreo de programas (verificar en taller).</p>	<p>Nivel 2004: 3 redes existen; red municipal; CGIAB-Agua; Comunidad DD.HH. Meta 2008: 4 redes consolidadas (las 3 de 2004 más una red "nueva" .</p>	<p>ASTRAL: Crit. 6 (Colaboración entre actores) MERV: Crit. A (Conflictos políticos) .</p>
<p>10. Apoyar el involucramiento de actores con responsabilidad y competencia en procesos de concertación.</p>	<p>a. COSUDE trabaja con socios competentes y responsables en procesos de concertación. b. Al nivel local las instancias de control social apoyadas por COSUDE actúan con competencia y responsabilidad. Evaluación: Apreciación en taller de monitoreo GODEL (indicador a) y desde monitoreo de programas (indicador b)</p>	<p>Nivel 2004: a. a determinar b. a determinar Meta 2008 a. 100% b. 70% (por muestreo)</p>	<p>ASTRAL: Crit. 2 (Empoderamiento) MERV: n.a.</p>
E. Principios de trabajo			
<p>11. Apoyar la construcción de la institucionalidad desde lo local.</p>	<p>Sistematizar casos municipales de manera integral (elementos de concertación, control social, desarrollo económico e involucramiento de actores). Evaluación: Estudios de caso por concurso.</p>	<p>Nivel 2004: No existen casos bien documentados al nivel municipal. Meta 2008 : 4 casos documentados y difundidos en el programa y afuera.</p>	<p>ASTRAL: Crit. 1 (Reducción pobreza); Crit. 2 (Empoderamiento) MERV: Crit. A (Gobierno local eficiente).</p>
<p>12. CORLAP actúa coordinadamente con otras agencias.</p>	<p>a. En las acciones al nivel municipal se buscan concertaciones operativas .? b. Al nivel central se busca la armonización con otras agencias. Evaluación: Colaboración concreta documentada al nivel local (monitoreo de programas); número de programas co-financiados.</p>	<p>Nivel 2004: a) A determinar . b) Existe una acción – el Defensor del Pueblo Meta 2008 : a. 5 Municipios con concertación documentada . b. 2 – 3 co-financiamientos en operación, posiblemente Defensor, NEDD y Desarrollo Municipal.</p>	<p>ASTRAL: Crit.4 (Coordinación Donantes) MERV: n.a.</p>

<p>13. CORLAP actúa en un rol de orientación estratégica y de apoyo con procesos de aprendizaje compartidos y delega responsabilidad operativa a ejecutores suizos y socios nacionales.</p>	<p>a. Como los socios perciben a COSUDE ? b. ¿Logramos sistematizar aprendizajes? c. ¿Son funcionales los mandatos con AOS e IC? Evaluación: Encuesta bianual con socios; monitoreo POA CORLAP</p>	<p>Nivel 2004: a. no disponible b. 5 hojas de aprendizaje existen c. Los mandatos están en preparación Meta 2008: a. 90% de los socios perciben COSUDE como entidad según planteamiento estratégico. b. 1 – 2 hojas elaboradas, de las cuales más de 50% con socios. c. Mandatos evaluados después de 4 años de operación.</p>	<p>ASTRAL: Crit. 5 (Diálogo político); Crit. 15 (Aprendizaje) MERV: n.a.</p>
---	--	--	--

Implementación del monitoreo GODEL:

Principios:

- Una buena parte de la información de base necesaria para el monitoreo del área GODEL proviene de los programas y proyectos. Por lo tanto, es esencial ajustar los sistemas de monitoreo de los proyectos de manera que generen la información necesaria para el monitoreo del área además de información específica para el programa respectivo.
- Es importante mantener las bases del sistema de monitoreo para la duración del PPP, pero se pueden hacer ajustes en la medida en que se presente la necesidad.
- El/la coordinador@ del área es responsable de la gestión del proceso de monitoreo.

Pasos a seguir anualmente:

- | | |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • Recordar los programas de la información necesaria para el monitoreo GODEL: • Taller de monitoreo (conjuntamente evaluación y elaboración del POA); 1 día: • Alimentación de ASTRAL, MERV y POA COSUDE Bolivia: • Armonizar contenido del monitoreo GODEL con fichas de seguimiento: | <p>Junio
Septiembre/Octubre
Octubre/Noviembre.
Según ritmo de programas</p> |
|---|---|

PARTENARIADO, PROYECTOS Y SOCIOS SEGÚN EJES TEMÁTICOS**Eje Temático:****Fortalecimiento de la gobernabilidad local y participación de la población**

Líneas de acción	Contribución COSUDE	Partenariado: socios y aliados	Ubicación de los Proyectos actuales
Municipio facilitador y articulador	Facilitar espacios de concertación para articular la demanda social concertada con la oferta pública.	Estado actual: AOS, IC, Banco Mundial, Min. Part. Popular, Municipios A futuro: Municipios, FAM , AOS, IC, Min. Part. Popular, Medios de comunicación, Prefecturas	PADEM, PDCR, PADER, ATICA, AGRUCO
	Promover la comunicación participativa.		
	Facilitar la articulación de espacios municipales con instancias al nivel macro, y en particular al nivel de las Prefecturas.		
	Promover la generación e implementación de políticas públicas al nivel local y nacional.		
	Apoyar en la elaboración de metodologías e instrumentos para la gestión de proyectos.		
Municipio promotor del desarrollo económico	Desarrollar un entorno favorable para el sector privado.	Estado actual: IC, SC, Prefecturas, MACA, Min. PP, CIOEC, Fed. Empresarios privados A futuro: IC, SC, Prefecturas, MACA , Min. PP, CIOEC, Comité de enlace	PADER, ATICA, PROMIC, FOMEM
	Promover la concertación con el sector privado para el desarrollo económico local para fortalecer la prestación de servicios y promover el cofinanciamiento público-privado (apalancamiento).		
	Promover planes de gestión de RRNN a partir de estrategias locales y cadenas productivas incluyendo la gestión integral de cuencas.		
Gestión financiera municipal transparente y eficiente	Agilizar las transferencias al municipio y promover el diálogo sobre instrumentos de financiamiento rural desde la perspectiva municipal.	Estado actual: IC, MACA, Banco Mundial A futuro: IC, FAM, Vicepresidencia	ATICA, PADER (parcialmente), PDCR
	Promover la generación de ingresos propios y modelos de co-financiamiento.		
	Fortalecer la gestión financiera municipal con transparencia y rendición de cuentas para combatir la corrupción.		
Participación política incluyente de actores locales	Fortalecer el control social y la rendición de cuentas y promover la corresponsabilidad de diferentes actores.	Estado actual: AOS, IC, UMSS, Comités de Vigilancia A futuro: AOS, Pastoral social, Universidades, ONG's , Asociación de Comités de Vigilancia.	PADEM, AGRUCO, ATICA,
	Promover la representatividad y legitimidad de las organizaciones de base y su capacidad de propuesta.		
	Promover la valorización de pautas culturales, políticas locales que favorecen la gobernabilidad democrática.		

**Eje Temático:
Promoción del Estado de Derecho**

Líneas de acción	Contribución COSUDE	Partenariado: socios y aliados	Ubicación de los Proyectos actuales
Protección y defensa de DDHH	Fortalecer plataformas y redes abiertas de DDHH.	Estado actual: CDC, APDHB, Defensor, UMSA, Min. Justicia, Comunidad de DDHH A futuro: AOS, CDC, APDHB, Defensor, UMSA, Min. Justicia, Comunidad de DDHH, Capitulo de DDHH	CDC, APDHB, Defensor, UMSA, EMPODER
	Apoyo a las políticas del Estado en el tema.		
	Promover la defensa y exigibilidad de DDHH privilegiando la capacitación.		
	Capacitar a jóvenes, indígenas, organizaciones de base, universitarios y otros actores en la promoción y difusión en DDHH.		
Acceso a justicia y seguridad jurídica	Promover la interrelación entre derecho formal y consuetudinario que favorezca un Estado de Derecho.	Estado actual: CDC, PULSO, UMSA, APDHB	CDC, PULSO, Justicia Comunitaria -UMSA, APDHB
	Capacitar a líderes indígenas en la aplicación de la justicia comunitaria respetando los DDHH y el Estado de Derecho. Promover la información y servicios en acceso y seguridad jurídica.	A futuro: AOS, Min. Justicia, Universidades, ONG especializadas	
	Explorar iniciativas prometedoras para apoyar la lucha contra la corrupción.		

**Eje Temático:
Prevención y transformación de conflictos**

Líneas de Acción	Contribución COSUDE	Partenariado: socios y aliados	Ubicación de los Proyectos actuales
Convivencia intercultural	Aprovechar los espacios como ferias, radios locales y otros para fomentar el respeto intercultural.	Estado actual: AOS, APDHB, Defensor, Min. Justicia A futuro: AOS, APDHB, Defensor, Min. Justicia, Pastoral social, PNUD	PADEM, AGRUCO, APDHB, Defensor, CDC, EMPODER
	Generar capacidades, instrumentos y métodos para prevención y transformación de conflictos interculturales.		
Acceso justo a los RRNN	Apoyar la negociación de acuerdos viables sobre normas locales de acceso a los RRNN.	Estado actual: Prefectura, UMSS, IC, CGIAB A futuro: UMSS, Prefectura, IC, AOS, CGIAB	PROMIC, ATICA, CGIAB, AGRUCO, AGRECOL
	Fomentar espacios de concertación social en temáticas de agua, principalmente y biodiversidad.		
Concertación nacional y pactos sociales	Facilitar el acceso a información confiable para la ciudadanía en referéndum y consultas populares.	Estado actual: APDHB, Defensor, A futuro: APDHB, Defensor, Comité enlace, Min. PP, Min. Presidencia, Prefectura, OEA, NEDD	APDHB
	Facilitar y apoyar los procesos de consulta tanto sobre la conformación de una Constituyente como de la futura implementación de la nueva constitución.		
	Promover el diálogo nacional y la concertación y facilitación de los pactos productivos y sociales a nivel local y el seguimiento a la implementación de la Estrategia Boliviana de Reducción de la Pobreza (EBRP).		

ANEXO 3

PROYECCIÓN FINANCIERA Y EJECUCIÓN OPERATIVA

Tabla 1: Ejecución del programa GODEL por área de trabajo

Eje de trabajo	Proyectos	Mandato	2005	2006	2007	2008	Total	Comentarios
Gobernabilidad local y participación de la población	ATICA (50%)	IC	568.5	623.5	600	600	2392	PADER y ATICA bajo liderazgo GODEL, pero 50% de los recursos
	PADER (50%)		168	200	250	250	868	
	PADEM	AOS	950	1200	1200	1200	4550	
	PROMIC	CORLAP	250	200	200	200	850	
	AGRUCO		129	15			144	
	PDCR II		717				717	
Total eje Gob.			2782.5	2238.5	2250	2250	9521	
Estado de Derecho	TuDerecho	AOS	300	300	300	300	1200	Se proyecta la comunidad de DD.HH. después de la Asamblea Constituyente
	Comunidad DD.HH.		35	70	70	70	245	
	Capacitación UMSS		40	40	40	40	160	
	EMPODER	CORLAP	250	300	300	300	1150	
Total eje EE. DD.			625	710	710	710	2755	
Prevención y transformación de conflictos	Defensor del Pueblo	CORLAP	200	200	200	200	800	Nuevas actividades pueden incluir un apoyo al fondo común NEDD
	Delegación Anti-Corrupción		100	100	100	100	400	
	APDHB		100	100	100	100	400	
	Agua/RR.NN. (IC - CGIAB)	IC	100	250	250	250	850	
	Oportunidades y crisis		100	150	150	150	550	
Nuevas actividades	CORLAP		270	240	240	750		
Total eje Confl.			600	1070	1040	1040	3750	
Total GODEL			4007.5	4018.5	4000	4000	16026	

Tabla 2: Ejecución GODEL por ente ejecutor

Mandato IC	ATICA (50%)	IC	568.5	623.5	600	600	2392
	PADER (50%)		168	200	250	250	868
	Agua/RR.NN. (IC-CGIAB)		100	250	250	250	850
	Oportunidades y crisis		100	150	150	150	550
	Total		936.5	1223.5	1250	1250	4660

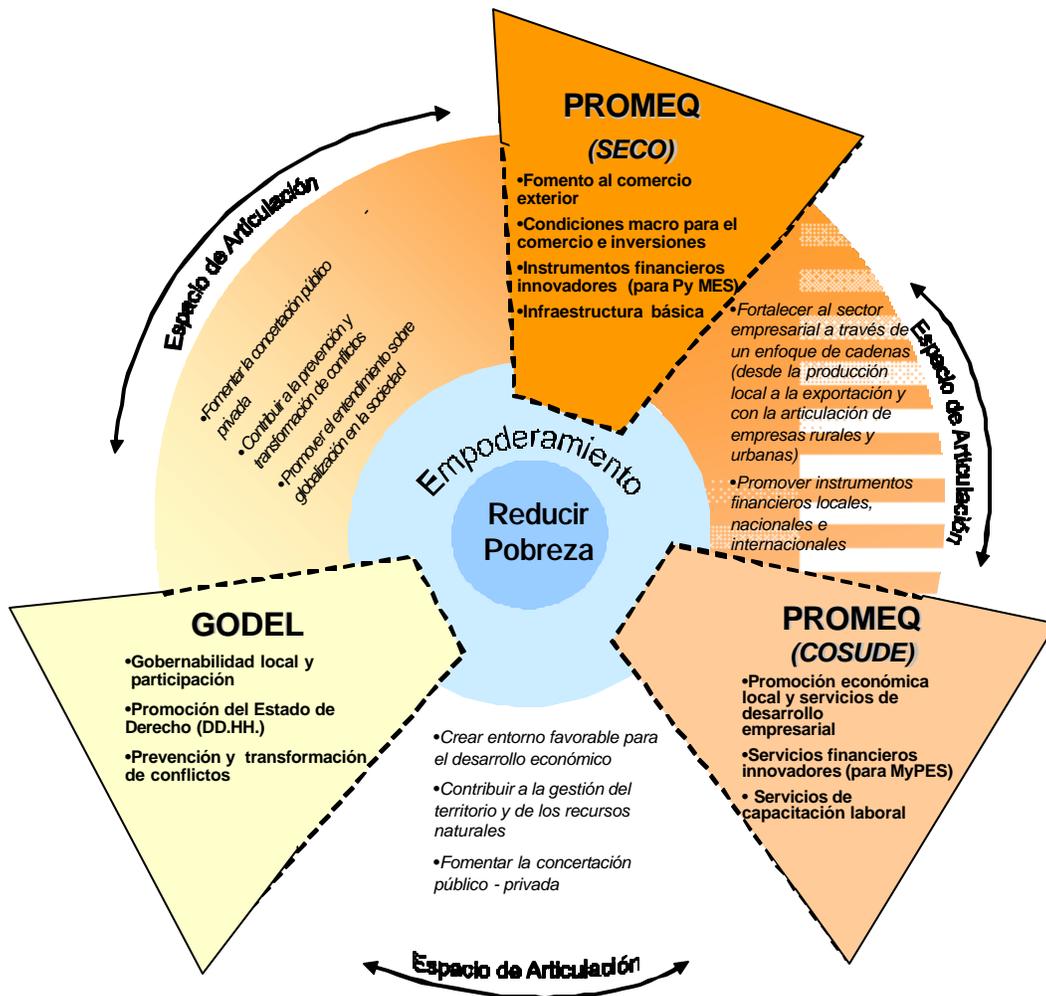
Mandato AOS	TuDerecho		300	300	300	300	1200
	Comunidad DD.HH.		35	70	70	70	245
	Capacitación UMSS		40	40	40	40	160
						
	PADEM		950	1200	1200	1200	4550
Total	1325	1610	1610	1610	6155		

Ejecución CORLAP	PROMIC	CORLAP	250	200	200	200	850
	AGRUCO		129	15			144
	Defensor del Pueblo		200	200	200	200	800
	Delegación Anti - Corrupción		100	100	100	100	400
	APDHB		100	100	100	100	400
	PDCR II		717				717
	EMPODER		250	300	300	300	1150
	Nuevas actividades			270	240	240	750
	Total		1746	1185	1140	1140	5211

Total GODEL	4007.5	4018.5	4000	4000	16026
--------------------	---------------	---------------	-------------	-------------	--------------

ANEXO 4

BOLIVIA 2004-2008 - PROGRAMA DE LA COOPERACIÓN SUIZA PARA EL DESARROLLO ESPACIOS DE ARTICULACIÓN ENTRE PROMEQ Y GODEL



PROMEQ: Promoción económica sostenible con equidad
GODEL: Buena gobernabilidad y democratización local

ANEXO 5

OTROS COOPERANTES SEGÚN EJES TEMÁTICOS DEL ÁREA GODEL

1) Eje Temático : Fortalecimiento de la Gobernabilidad Local y Participación de la Población

BID. Modernización financiera municipal. Desarrollo local responsabilidad fiscal descentralización (60 mill. USD)*

BM. Descentralización financiera. Programa de Descentralización sectorial PSAC I y II / Programa de Inversiones Rurales PDCR II (74 mill. USD)

UNICEF. Desarrollo Local Integrado (15 mill USD)

Alemania. Gestión pública descentralizada / PADEP. Apoyo a jóvenes en participación comunitaria (21 mill. USD)

Holanda. Implementación de la Participación Popular y descentralización administrativa PAP. Co - financiamiento PSAC con BM (8 mill. USD)

Dinamarca. Apoyo a la descentralización (44 mill USD)

Suecia. Apoyo a la descentralización (1.2 mill USD)

Japón. Descentralización sectorial (energía / información) (0.7 mill USD)

Reino Unido. Descentralización (4.4 mill USD)

2) Eje Temático : Promoción de Estado de Derecho (Acceso a Justicia y DD.HH)

BID. Programa Nacional de Gobernabilidad. Programa de Apoyo Institucional (Impuestos, Aduana, COSSMIL). Programa de sociedad civil y acceso a la justicia, apoyo sector justicia (24 mill. USD)

BM. Proyecto de reformas institucionales y gobernabilidad (PRI). Acceso a justicia (127 mill. USD)

CAF. Programa de fortalecimiento del SIN / Institucionalización de SEMAC y otros (0.1 mill USD)

UNICEF. Apoyo a instituciones a nivel local que trabajan con niñez y adolescentes (78 mill USD)

USA. Desarrollo democrático y participación ciudadana. Reformas en la administración de justicia. Apoyo a la democracia. Apoyo a la Constituyente (58 mill USD)

Alemania. Apoyo a la reforma judicial. Apoyo al Defensor del Pueblo. Fondo de estudios (5.5 mill USD)

Holanda. Apoyo al Defensor del Pueblo, programa de reformas institucionales (PRI) y a la Constituyente (0.6 mill USD)

Canadá. Apoyo al Defensor de Pueblo, a la Delegada Presidencial Anticorrupción y a Comisiones del Congreso. Apoyo a la Constituyente. Apoyo a las reformas del sector público (9.8 Mill USD)

Dinamarca. Apoyo al Defensor del Pueblo y a programas de reformas institucionales (PRI) (24 mill USD)

Japón. Apoyo a la Constituyente

España. Apoyo a reformas judiciales y capacitación del Ministerio Público (4.6 mill USD)

Suecia. Apoyo a reformas institucionales (PRI), Defensor del Pueblo, Plan de Equidad de Género (18 mill USD)

Reino Unido. Apoyo al Defensor del Pueblo, proyectos de ciudadanía (9.5 mill USD)

3) Eje Temático : Prevención y Transformación de Conflictos

BID. Capacitación en resolución de conflictos en sus proyectos.

BM. Sólo acciones puntuales de capacitación y acompañamiento a pequeños prestatarios en técnicas de negociación.

PNUD. Promover y apoyar los Diálogos Nacionales como instrumento de concertación.

CEE. Co - financia el Programa NEED – UNIR (Negociación Deliberación Diálogo) con otros donantes. Apoya al Diálogo Nacional y Referéndum

DANIDA. Co – financia el programa NEED– UNIR. Apoya al Diálogo Nacional

* Información de VIPFE, que toma saldos por desembolsar hasta el 2004 y recursos programados para un periodo promedio de 3 años

ASDI. Co – financia el programa NEED – UNIR. Apoya al Diálogo Nacional

Holanda. Apoya un fondo de sociedad civil y al Programa NEED – UNIR. Apoya al Diálogo Nacional

GTZ. Apoya el programa de prevención de conflictos /Alerta temprana al poder ejecutivo. Apoya al poder legislativo en varios temas. Apoya al Diálogo Nacional.

USAID. El Centro Carter apoya proyectos específicos de derecho a la información con apoyo de USAID. Apoya al Diálogo Nacional.

Japón. Apoya al Diálogo Nacional y al Programa NEED – UNIR

OEA. Ejecuta proyectos con apoyo de USAID en prevención de conflictos

Reino Unido. Apoya al Programa NEDD- UNIR

ANEXO 6

LISTA DE PÁGINAS WEB Y DOCUMENTOS DE INTERÉS

Foro de Participación Popular
www.padem.org/foropp

Foro de discusión sobre la Asamblea Constituyente
www.constituyente.org.bo

Estrategia Boliviana de Reducción de la Pobreza
www.ebrp.gov.bo

Defensoría del Pueblo de Bolivia
www.defensor-bo.net

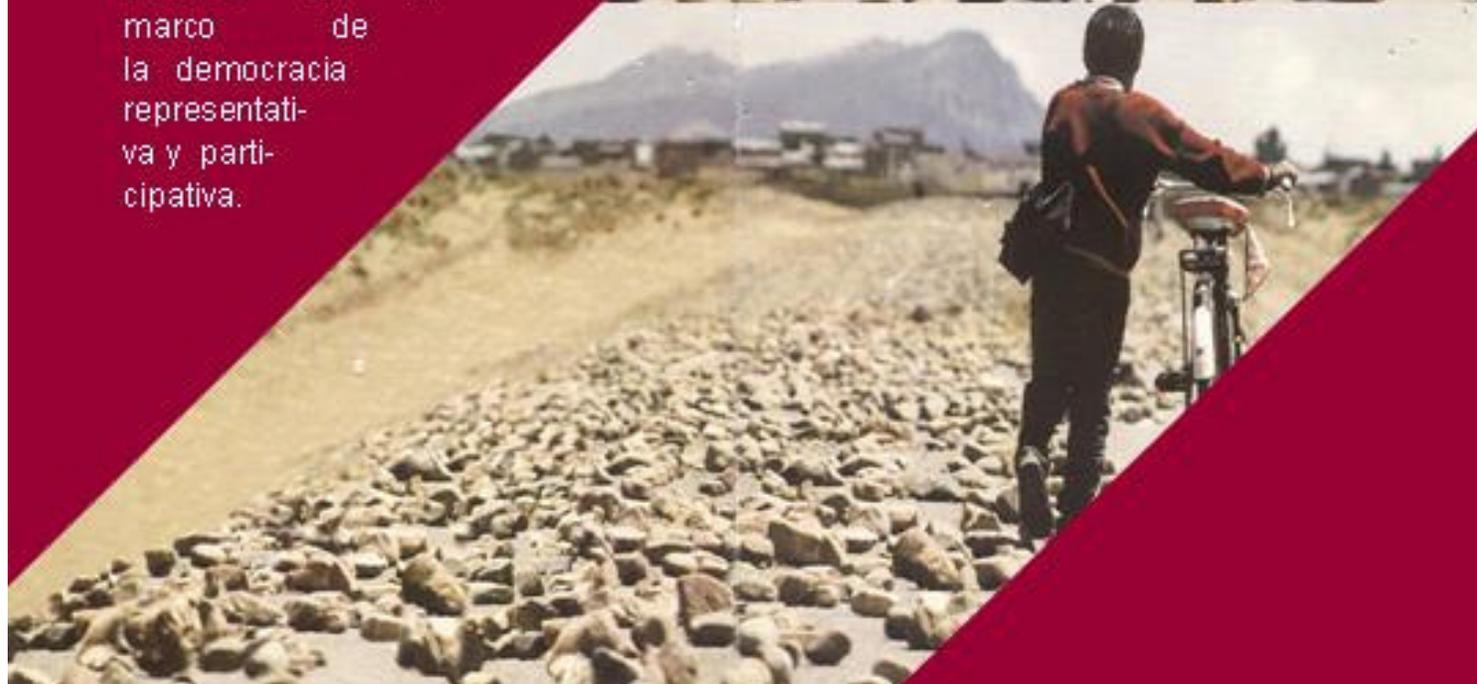
Proyecto Gobernancia Banco Mundial
www.worldbank.org/wbi/governance

Asamblea Permanente de Derechos Humanos
<http://web.entelnet.bo/apdhdb/>

Amnesty Internacional
www.amnesty.org

Transparency Internacional
www.transparency.org

Caminos bloqueados como un símbolo de las luchas populares, paradójicamente a veces para recuperar la democracia, otras para ponerla en riesgo. No obstante el panorama de incertidumbres, el país camina y avanza, siendo su mejor esperanza la niñez y juventud. El Programa de COSUDE, a través del área GODEL, busca apoyar al país en dicho camino, luchando contra la pobreza y contribuyendo a que los bolivianos puedan ejercer su **ciudadanía efectiva** en el marco de la democracia representativa y participativa.



**COSUDE – Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación
Embajada Suiza**

**Calle 13 No. 455 esq. 14 de septiembre, Obrajes.
Tel. (+5912)2751001 Fax (+5912)2140884 www.cosude.org.bo**